

泽州县县域供水规划

(征求意见稿)

泽州县水务局

晋城市水利勘测设计院有限公司

二〇二五年十二月

第一章 总则

1.1 编制背景

泽州县位于太行山南端、山西省东南部。史称河东屏翰，冀南雄镇。地理坐标为东经 $112^{\circ} 31' \sim 113^{\circ} 14'$ ，北纬 $35^{\circ} 12' \sim 35^{\circ} 42'$ 。地域分布在晋城市城区四周，东连陵川，西接阳城、沁水，北靠高平，南与河南省的辉县、修武、博爱、沁阳、济源等市、县毗邻。总面积2023平方千米，占晋城市总面积的21.3%，占山西省总面积的1.2%。随着经济社会发展和城镇化水平提升，居民生活、工业及公共用水需求持续增长，对水量、水质和供水可靠性提出更高要求。

泽州县地理位置图见图 1.1-1。



图 1.1-1 泽州县地理位置图

党的十八大以来，习近平总书记围绕治水兴水、生态文明建设作出一系列重要论述，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”

的新时代治水方针，强调要以水资源承载能力为基础，统筹推进经济社会与生态环境协调发展，全面构建现代水治理体系。总书记指出，“要牢牢守住水安全底线，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，这一重大理念为新时代水资源管理和供水体系建设提供了根本遵循。

党的二十大进一步把生态文明建设摆在全面建设社会主义现代化国家的重要位置，强调推进美丽中国建设，完善资源环境要素配置体制机制，推动绿色发展方式和生活方式全面形成。在水安全领域，二十大要求统筹发展和安全，加强国家水网主骨架和大动脉建设，提高水资源节约集约利用水平，增强防洪抗旱减灾能力，为区域水资源管理和供水体系优化提供了新方向。

党的二十届四中全会着眼于进一步推进中国式现代化进程，强调完善国家治理体系和治理能力现代化，要求健全自然资源统一管理体制和生态文明制度体系，提升国家水安全治理体系的科学化、智能化、精细化水平。会议提出要强化国家水网建设统筹，加快构建流域—区域—地方协同治理机制，推动形成优势互补、安全高效的水资源配置格局，为新时代水利高质量发展提供了最新的政治指引和制度保障。全国生态环境保护大会、全国水利工作会议等也多次强调，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快推进数字孪生流域和智慧水利建设，完善水资源刚性约束制度，提升水资源节约、配置、调度及保护能力。

在上述国家战略和重大政策精神的共同指引下，各地需把节水优先作为推进高质量发展的关键抓手，以水资源承载能力为刚性约束，以现代水网建设为主线，统筹推进供水保障能力提升、水资源优化配置和生态保护修复，为经济社会高质量发展提供坚实的水安全支撑。

山西省作为资源型经济转型示范区，水资源条件先天不足，全省多年平均水资源总量仅约 138 亿立方米，人均水资源量不足全国平均水平的四分之一。省政府在《山西省“十四五”水安全保障规划》《山西省

现代水网建设实施方案》《山西省节水行动实施方案》中明确要求，统筹水资源、水环境、水生态保护与利用，推进“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，科学划定水资源开发利用红线，优化配置水资源结构，着力提升供水保障与应急调度能力。

晋城市作为全省水安全重点区域，承担着山西省南部水网枢纽节点的重要功能。市委、市政府提出建设“以丹河为主轴、以泽州为支撑、以互联互通为核心”的现代水网格局，实施“城乡供水一体化、区域调度网络化、水质监测智慧化”战略工程。晋城市“现代水网”规划明确要求泽州县作为市域供水系统的重要支撑区，强化水源统筹、设施衔接与安全保障，形成城市引领、乡镇支撑、农村延伸的全域供水体系。

泽州县位于晋城市中部，地形复杂、水系分散，区域水资源时空分布极不均衡，地表水利用率低、地下水超采问题突出，局部乡镇及偏远村落仍存在供水不稳定、水质波动较大、设施老化严重等问题。随着丹河新城建设推进、产业结构升级及乡村振兴战略的深入实施，县域内生产生活用水需求急剧增长，供需矛盾日益凸显，城乡供水保障体系亟需系统化提升与统筹优化。

在此背景下，编制《泽州县县域供水专项规划》（以下简称“本规划”）是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和国家治水方针的具体举措，是落实“四水四定”战略、推动泽州县城乡供水体系高质量发展的现实需要，也是实现水资源科学调度、供水安全可控、生态环境改善的重要支撑。

本规划以“四水四定”为根本遵循——即以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。通过科学测算县域水资源承载能力，合理控制人口规模、产业布局和建设用地范围，统筹城乡供水格局，建立“水源安全可靠、系统互联互通、布局科学合理、运行智慧高效、管理长效可持续”的现代供水体系。

规划期至 2035 年，泽州县将全面落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水总要求，以保障城乡居民生活用水安全为底线，以支撑经济社会可持续发展为导向，以生态文明建设为核心目标，推动形成“布局合理、系统完善、生态协调、管理高效”的县域供水体系，全面提升水资源配置效率与供水服务水平，为建设宜居宜业宜游的现代化新泽州提供坚实的水利支撑。

1.2 编制目的

1.2.1 总体目标

本规划以保障泽州县城乡居民生活用水安全、支撑经济社会可持续发展、改善生态水环境质量为核心目标，全面构建“布局合理、系统完善、生态协调、管理高效”的县域供水体系。

到“十五五”规划期末，力争形成覆盖全县、城乡一体、保障有力的现代供水格局，实现由“分散供水”向“统筹调配、智能运行”的转变，全面提升泽州县供水保障能力、调度能力和服务水平，为建设宜居宜业的现代化新泽州提供坚实的水利支撑。

总体目标可概括为“一个体系、三大支撑、五个提升”：

1. 一个体系：构建覆盖城乡、联通干支、运行高效、智慧安全的县域供水体系。
2. 三大支撑：以安全水源体系、骨干输配网络体系、智慧运行管理体系为支撑，实现供水的系统化、网络化、信息化。
3. 五个提升：供水保障能力显著提升；供水服务水平全面提升；水资源配置效率明显提升；水质安全与生态保护能力同步提升；管理体系与机制创新水平持续提升。

1.2.2 阶段性目标

（一）中期目标（至 2030 年）

完成县域供水规划体系建设，实现泽州县现代水网与晋城市现代水网的无缝衔接；启动重点供水工程建设，完成主要城镇水厂扩容与提质改造；逐步推进城乡供水一体化改革，实现城乡供水管理体制初步统一；建立县级水务信息化管理平台，实现主要水厂、管网的实时监控。

基本建成覆盖全县、互联互通的县域供水主干网络；张峰水库、杜河水库及区域中小型水库调蓄能力全面发挥作用，形成多水源互补格局；乡镇与中心城区管网实现联网互供，形成“多点取水、联合调配、应急互济”的安全格局；建立完善的水源地保护机制与应急供水体系；实现城乡供水“同网、同质、同价、同服务”；建立节水型社会建设评价体系，全县万元 GDP 用水量较 2020 年下降 20%。

（二）远期目标（至 2035 年及以后）

建成全域互联的现代供水网络，实现县域供水一体化和城乡供水均等化；全面形成“调蓄合理、运行高效、保障有力、生态协调”的综合供水系统；水质全面达到或优于国家《生活饮用水卫生标准》；建立智慧水务监控系统，实现全流程数字化、智能化运行；推动供水体系与生态补水、再生水利用、节水型城市建设协同发展。

1.2.3 具体目的

（一）保障城乡居民安全稳定供水

保障城乡居民“喝上放心水、用上安全水”是本规划的首要任务。通过实施一批骨干水源工程、城乡调水工程、管网延伸及老旧管网改造工程，确保居民生活用水安全可靠。完善供水调度体系，提高极端天气、干旱灾害和突发事件下的供水应急能力，实现城乡居民“全天候、全覆盖”的安全供水保障。

（二）支撑县域经济高质量发展

供水是产业发展的命脉。泽州县作为晋城市的工业基础县，正加快推进能源、装备制造、新材料、文旅康养等产业转型升级，对工业用水保障提出更高要求。本规划通过优化供水结构、完善工业园区供水系统、加强节水管理，形成与产业布局相匹配的水资源配置格局，支撑重点产业高质量发展。

（三）促进城乡供水一体化与均等化

坚持以人民为中心，统筹推进城乡供水一体化建设。通过统一水源调度、统一管网标准、统一服务体系，推动城乡供水一体化运行，实现从“村村自供”向“县域统管”的转变。到 2030 年，实现城乡供水在水源保障、设施水平、水质标准和管理服务上的“四个统一”。

（四）强化水资源调配与节水管理

在水资源总量有限的前提下，建立科学的水量调配机制与节水约束机制，优化“地表水—地下水—再生水”联合利用格局。大力推广节水型工艺和设施，完善水价、水权、水资源核算等制度，推动形成节水优先、精准配置的用水格局，实现经济社会发展与水资源承载力的协调平衡。

（五）提升供水系统安全韧性与运行效率

构建安全、弹性、智能的供水系统，强化供水设施的抗灾、防冻、防震、防污染能力。通过信息化与自动化技术建设智慧水务系统，实现从“人工管理”向“智慧调度”转变。建立科学的管网运行监测、漏损控制、能耗分析体系，提升供水系统运行效率与能耗管理水平。

（六）保障生态用水与水环境安全

坚持“生态优先、绿色发展”，在供水规划中统筹考虑生态补水和环境流量需求。严格保护水源地生态环境，推进生活污水处理与再生水回用工程，实现供水、用水、排水、治水全链条闭环管理。通过保障河

湖生态基流、控制地下水超采、恢复水生态系统功能，促进“供水安全”与“生态安全”协调统一。

（七）建立长效管理机制与制度体系

供水体系建设不仅是工程建设，更是管理体系的现代化过程。本规划将通过完善体制机制、创新投融资模式、强化运行监管等措施，建立县域供水管理长效机制。

管理体制上：推进“县管乡用、统管统营”模式，建立专业化水务公司统一管理机制；运营机制上：完善水价形成机制和成本补偿机制，保障供水企业良性运行监督体系上：建立水质检测、设备维护、应急响应等全周期管理制度，确保供水安全稳定。

（八）推动智慧水务建设与数字化转型

借助物联网、大数据、云计算等信息化技术，建立县域智慧水务管理平台。实现对水源、水厂、管网、用户的全流程监控与精准调度，提高运行效率、节能水平和应急响应能力，推动泽州县供水体系迈向数字化、智能化、可持续化的新阶段。

1.2.4 总体愿景

到 2035 年，泽州县将基本建成布局合理、系统完善、生态协调、管理高效的现代化县域供水体系。供水保障能力全面提升，城乡供水服务均等化实现突破，节水型社会建设取得显著成效，生态水安全体系全面建立，水务治理能力和现代化水平大幅提升，人民群众用水获得感、安全感和满意度显著增强。

届时，泽州县将成为晋城市现代水网建设的重要支点县。

1.3 编制依据

（一）国家及省市级政策文件

1. 《国家水网建设规划纲要》
2. 《“十四五”水安全保障规划》
3. 《“十四五”节水型社会建设规划》
4. 《全国城镇供水设施建设“十四五”规划》
5. 《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》
6. 《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》
7. 《中共中央 国务院关于推进生态文明建设的意见》
8. 《国务院关于印发〈国家新型城镇化规划（2021—2035年）〉的通知》
9. 《山西省“十四五”水安全保障规划》
10. 《山西省农村供水高质量发展规划》
11. 《山西省“十四五”节水型社会建设规划》
12. 《晋城市现代水网建设规划（2022—2035年）》
13. 《晋城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
14. 《泽州县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
15. 《泽州县现代水网建设规划（征求意见稿）》
16. 《泽州县水资源综合规划（征求意见稿）》
17. 《泽州县水利基础设施空间布局规划（征求意见稿）》
18. 《泽州县农村供水高质量发展规划》

（二）相关法律法规

1. 《中华人民共和国水法》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《中华人民共和国环境保护法》
4. 《中华人民共和国节约能源法》
5. 《城市供水条例》

6. 《饮用水卫生监督管理办法》
7. 《城乡供水管理办法》
8. 《中华人民共和国安全生产法》
9. 《中华人民共和国突发事件应对法》
10. 《中华人民共和国土地管理法》

(三) 主要技术标准与规范

1. GB 50282-2016 《城镇给水工程项目建设标准》
2. GB 50013-2021 《室外给水设计标准》
3. GB 5749-2022 《生活饮用水卫生标准》
4. GB/T 50331-2022 《城镇给水工程规划规范》
5. GB/T 50796-2012 《供水管网运行、维护及安全技术规范》
6. CJ/T 206-2005 《城镇供水水质标准》
7. CJ/T 300-2016 《城镇供水管网漏损控制及评定标准》
8. SL 310-2004 《农村供水工程技术规范》
9. SL/T 312-2013 《县域供水工程规划导则》
10. GB/T 50805-2022 《节水型城市评价标准》
11. GB/T 18921-2020 《城市再生水利用城市杂用水水质》
12. GB 3838-2002 《地表水环境质量标准》

1.4 规划范围及水平年

规划范围为泽州县全县，共分为 1 个核心、3 个片区，分别为 1 个核心（金村镇丹河新城、金村新区、柳泉片区、西南属片区、空港新区及周边村集中供水用户）、东北部片区（大阳镇、巴公镇、高都镇、北义城镇、柳树口镇）、西部片区（下村镇、大东沟镇、川底镇、周村镇）、南部片区（南村镇、大箕镇、犁川镇、南岭镇、山河镇、晋庙铺镇）。

总面积 2023 平方千米，占晋城市总面积的 21.3%，占山西省总面积的 1.2%。

核心区：金村镇丹河新城、金村新区、柳泉片区、西南属片区、空港新区及周边村作为泽州县县城，属于人口密集区和经济中心，是全县供水调度和技术管理的核心节点。晋城市第三水厂和规划建设的泽州县中心供水厂位于核心区，由泽州县市政公用有限公司进行运营。

东北部片区：丹河为泽州县的主要河流，其主要支流有巴公河、北石店河、白洋泉河，本次将丹河经济带所涉北义城镇、巴公镇、高都镇、大阳镇、柳树口镇划分为东北部片区。该片区工业拥有巴公工业园区，农业拥有以小米和红薯为主的杂粮种植加工发展圈，现状生活用水以地下水为主。

西部片区：长河为沁河的一级支流，下村镇、大东沟镇、周村镇、川底镇均属长河流域，西部片区拥有周村工业园区和下村铸造园区两大工业园区，同时为“名、优、特”农产品基地发展圈：依托大东沟镇的优质小麦、下村镇的种猪、川底镇的连翘、周村镇的油料，大力发展特色农业。

南部片区：南村镇、山河镇、晋庙铺镇、南岭镇、犁川镇、大箕镇为南部生态屏障，是太行山水源涵养地。南部片区拥有南村铸造园区，同时为南部“农旅一体”融合发展圈：大箕镇重点发展以谷子、杂豆、红薯为主的小杂粮种植加工产业，南岭镇、山河镇重点发展以核桃、杏为主的干鲜果和中药材种植加工产业，以“农旅一体”为方向，推动农旅融合发展。

本次规划现状水平年为 2024 年，近期水平年为 2030 年，远期水平年为 2035 年。

1.5 编制原则

本规划的编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，紧密衔接国家、省、市关于现代水网建设和城乡供水一体化的部署要求，立足泽州县资源禀赋、经济结构与城乡布局实际，科学谋划全县供水体系建设与管理路径，努力构建安全、优质、绿色、高效的现代化县域供水体系，为全县经济社会高质量发展提供坚实的水资源保障。

本规划的编制遵循以下原则：

（一）坚持以人为本、保障民生优先

泽州县地域广阔，辖区内乡镇较多，农村居住点分散，部分地区仍存在供水设施老化、水压不足、水质不稳等问题。本规划把保障城乡居民安全、稳定、优质的饮水作为首要任务，以满足人民群众日益增长的生活需求为核心，统筹城乡供水布局，完善县城集中供水体系和乡镇、农村供水网络，提升供水普及率和服务水平。通过优化管网布局、加密供水节点、完善水质检测体系，实现城乡居民“有水喝、喝好水、喝放心水”，切实增强群众的获得感与幸福感。

（二）坚持节水优先、强化资源约束

泽州县地处太行山西麓，水资源总量有限，人均占有量低于全省平均水平，资源性缺水特征明显。规划贯彻“节水优先”理念，严格落实最严格水资源管理制度，推动节水型社会建设。重点控制高耗水产业发展，推广工业循环用水和节水技术改造，推进农业高效节水灌溉工程，建设城乡节水设施。加大非常规水源开发利用力度，积极推广再生水、矿井水、中水回用等利用模式，提高全县水资源综合利用率，确保经济社会发展在水资源承载能力范围内运行。

（三）坚持统筹兼顾、系统治理

泽州县地形复杂，地表水、地下水分布不均，水资源调配难度较大。本规划以“全县一盘棋”为总体思路，统筹水源、水厂、管网、用户全链条管理，协调县域内各类供水工程与水资源配置，形成多水源互补、分区联调、城乡互济的整体供水格局。注重供水与排水、治污、节水、生态修复等系统衔接，推动水资源配置、利用与保护的良性循环，实现水安全保障与生态文明建设同步提升。

（四）坚持城乡统筹、均衡发展

泽州县作为晋城市重要的城乡融合发展区，县城辐射带动作用日益增强。本规划坚持城乡供水一体化发展方向，以县城为核心，科学布局各乡镇水厂和供水管网，推进城乡管网互联互通，实现“同源、同网、同质、同价、同服务”。同时结合乡村振兴战略，完善农村饮水安全工程，推动农村集中供水向规范化、规模化、智能化方向发展，逐步缩小城乡供水差距，促进城乡公共服务均等化。

（五）坚持安全可靠、保障有力

供水安全是县域发展的生命线。针对泽州县部分乡镇水源分散、水量不稳、水质波动大的问题，规划将科学确定水源地规模及布局，严格落实饮用水水源保护区划定与监管制度，建立应急备用水源体系，强化县城主供水系统与各乡镇分支系统之间的调度联通。完善供水设施防灾抗灾设计，提升抗旱、抗震、应急保供能力。健全水质监测和在线检测系统，落实水厂运行标准化管理，确保“水源安全、输配安全、水质安全、运行安全”四位一体的供水安全体系。

（六）坚持因地制宜、科学规划

充分考虑泽州县地形起伏大、村落分布广、水源类型多的现实情况，综合地质、水文、人口、产业布局等因素，科学确定各供水分区的建设规模和技术方案。规划遵循“缺什么补什么、能连则连、宜分则分”的

原则，因地制宜制定供水模式与工程技术路线，统筹短期建设与远期发展目标，确保规划方案既具有前瞻性，又切实可行、经济合理。

（七）坚持创新驱动、智慧管理

依托晋城市智慧水务建设总体框架，推动泽州县“数字供水”体系建设。通过物联网、大数据、云计算等技术手段，建立覆盖全县的供水调度、监测、预警、运行管理一体化平台，实现水源、水厂、管网、用户的实时监控与科学调度。推动供水企业数字化转型，提高运行管理效率，降低漏损率，提升供水系统的智能化、精细化管理水平。

（八）坚持生态优先、绿色发展

规划严格落实山西省生态文明建设要求，统筹水资源开发与生态环境保护。强化水源地生态修复与保护，严控污染排放，加强河湖生态补水，保持河流基本生态流量，维护水生态系统健康稳定。推动再生水回用和矿井水综合利用，积极构建“资源节约型、环境友好型”供水体系，实现供水保障与生态文明建设相互促进。

（九）坚持高效节能、经济可行

在保障安全与质量的前提下，合理控制建设投资与运行成本，优化项目建设时序。优先采用节能、节水、低碳、高效的技术与设备，推动老旧设施节能改造，提升系统运行效率。通过科学规划、分步实施、滚动完善，确保工程建设与地方财政承载能力相匹配，实现经济性与社会效益相统一。

（十）坚持政府主导、社会参与

明确政府在县域供水规划建设中的主导责任，健全县、乡、村三级管理体系，强化规划实施的统筹协调、监督考核与动态管理。鼓励社会资本以 PPP 等模式参与供水设施建设与运营，完善投融资机制，激发市场活力，形成“政府引导、企业运作、社会参与、全民节水”的良性格局，推动泽州县供水事业可持续高质量发展。

通过以上原则的贯彻落实，本规划将全面提升泽州县供水系统的安全性、科学性和可持续性，为构建高质量发展、高水平保障、高标准服务的现代化县域供水体系提供根本遵循。