

泽州南村鑫环球铸造公司

“3·19”一般高处坠落事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2024年3月19日13时07分许，泽州县南村镇晋城市鑫环球铸造有限公司（以下简称鑫环球铸造公司）发生一起一般高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约115万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）《山西省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法实施细则》（晋安办发〔2021〕119号）等有关法律法规和规定，成立了泽州县泽州南村鑫环球铸造公司“3·19”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称评估组），对事故的责任单位和有关责任人处理意见、事故防范和整改措施的落实情况进行评估。具体情况如下：

一、事故防范和整改措施落实评估实施情况

评估组高度重视此次评估工作，组织制定了评估工作方案，及时召开现场评估工作动员会议，明确任务、细化分工、压实责任，确保了此次评估工作的顺利开展。评估工作主要分以下三个阶段进行。

（一）评估准备阶段

2024年10月，泽州县安全生产委员会办公室（以下简称县安委办）印发《关于组织开展生产安全事故责任追究和整改措施

落实评估工作的函》，对该起事故防范和整改措施落实情况进行安排，明确评估单位组成、工作总体要求、评估有关内容、现场评估方式和工作有关要求。南村镇人民政府、相关部门和单位按要求对该起事故防范和整改措施落实情况开展自查自评，并形成了自评报告。

（二）现场评估阶段

2025年4月，评估组有关人员鑫环球铸造公司进行现场评估。在评估过程中，相关单位及事故单位对该起事故防范和整改措施落实情况进行了汇报，评估组并查验了责任追究、行政处罚决定等相关佐证资料。

（三）撰写报告阶段

评估组在综合分析南村镇人民政府、相关部门和单位自评情况和现场评估核查情况的基础上，形成评估报告。

二、对事故责任单位行政处罚、责任追究的落实情况

对鑫环球铸造公司给予行政处罚的责任追究，已落实到位，罚款总计50万元。

鑫环球铸造公司安全生产责任制和安全生产规章制度不完善；对从业人员安全生产教育和培训不到位；对本单位安全生产状况检查不到位，未及时排查出造成此次事故的安全隐患和违规行为。

评估内容：建议泽州县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项，《生产安全事故

罚款处罚规定》第十四条第（二）项之规定，处以 50 万元罚款的行政处罚。

落实情况：泽州县应急管理局对鑫环球铸造公司处罚款 50 万元。2024 年 8 月 15 日，鑫环球铸造公司向指定账户缴纳罚款 50 万元，《非税收入一般缴款书》票据号码为：0000463593。

三、对事故责任人员行政处罚、责任追究的落实情况

（一）对事故单位责任人员处理意见的落实情况

对事故单位 4 名事故责任人员给予行政处罚等责任追究，均已落实到位，罚款总计 48129 元。

（1）李某某，男，1993 年 10 月出生，群众，2020 年 10 月起担任鑫环球铸造公司桥式起重机司机。作为桥式起重机维修工作的安全监护人员，对确保工作人员遵守操作规程、落实安全措施行为监护不到位，对事故发生负有直接责任。

评估内容：建议鑫环球铸造公司按照《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条之规定，予以严肃处理。

落实情况：2024 年 7 月 15 日，鑫环球铸造公司按照内部规定，对李某某进行经济处罚 500 元；并责令其向公司作出检讨。

2024 年 7 月，李某某向鑫环球铸造公司作出检讨，并交纳罚款 500 元。

（2）闫某某，男，1965 年 2 月出生，群众，2023 年 2 月起担任鑫环球铸造公司跟班安全管理人员。安全生产检查不到位，未及时发现并纠正作业人员的违章行为，违反《中华人民共和国

《安全生产法》第二十五条第（五）、（六）项之规定，对事故发生负有直接管理责任。

评估内容：建议泽州县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，给予其处上一年年收入百分之二十罚款的行政处罚。

落实情况：2024年8月15日，闫某某向指定账户缴纳罚款4976元，《非税收入一般缴款书》票据号码为：0000463595。

（3）刘某，男，1992年9月出生，群众，2023年1月起担任鑫环球铸造公司安全部经理，具体负责该公司安全生产管理工作。组织制定本单位《全员安全生产责任制》《安全生产管理制度》不完善；组织安全生产教育和培训不到位；对本单位安全生产状况检查不到位，未及时排查出生产安全事故隐患。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（一）、（二）、（五）项之规定，对事故发生负有主要管理责任。

评估内容：建议泽州县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，给予其处上一年年收入百分之二十罚款的行政处罚。

落实情况：2024年8月15日，刘某向指定账户缴纳罚款4966元，《非税收入一般缴款书》票据号码为：0000463596。

（4）王某某，1979年11月出生，群众，2023年4月起担任鑫环球铸造公司主要负责人，全面负责该公司安全生产工作。组织制定本单位《全员安全生产责任制》《安全生产管理制度》

不完善；组织安全生产教育和培训不到位；对本单位安全生产督促、检查不到位；未按规定时限及时报告事故。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（一）、（二）、（三）、（五）、（七）项之规定，对事故负有主要领导责任。

评估内容：建议泽州县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项之规定，给予其处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚；依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十条第二款之规定，给予其处上一年年收入百分之六十罚款的行政处罚；合并给予其处上一年年收入百分之一百罚款的行政处罚。

落实情况：2024年8月15日，王某某向指定账户缴纳罚款37687元，《非税收入一般缴款书》票据号码为：0000463594。

（二）对有关部门责任人员处理意见的落实情况

对有关部门的3名相关责任人员给予责令检查等责任追究，均已落实到位。

（5）任某某，男，1972年9月出生，党员，2022年4月起担任泽州县应急管理局冶金铸造股股长，履行本县冶金行业生产经营单位的监督检查。执行县局《年度安全生产监督检查计划》文件不到位，未及时组织制定本股室执法检查事项清单，且预防铸造行业企业发生生产安全事故工作不力。

评估内容：建议依据《中华人民共和国公职人员政务处分法》第十一条第二项、第十二条第一款之规定，责令其作出深刻书面

检查。

落实情况：2024年9月11日，任某某作出深刻检查并提交书面检查材料。

(6) 申某某，男，1966年7月出生，群众，2020年2月起担任泽州县南村镇应急管理中心第3片区片长，负责本片区及鑫环球铸造公司的日常监督检查工作。对鑫环球铸造公司存在的安全制度不完善、教育培训不到位问题督促整改不力。

评估内容：建议依据《中华人民共和国公职人员政务处分法》第十一条第二项、第十二条第一款之规定，责令其作出深刻书面检查。

落实情况：2024年9月10日，申某某作出深刻检查并提交书面检查材料。

(7) 卫某某，男，1964年12月出生，群众，1989年11月起在泽州县南村镇应急管理中心工作，现担任第3片区安监员，具体负责鑫环球铸造公司的日常监督检查工作。对鑫环球铸造公司存在的安全制度不完善、教育培训不到位问题督促整改不力。

评估内容：建议依据《中华人民共和国公职人员政务处分法》第十一条第二项、第十二条第一款之规定，责令其作出深刻书面检查。

落实情况：2024年9月10日，卫某某作出深刻检查并提交书面检查材料。

四、事故防范和整改措施的落实情况

《调查报告》中提出事故防范和整改措施，有关单位在此次评估工作开展前，进行了较好的落实。

（一）鑫环球铸造公司事故防范和整改措施的落实情况

1. 提高政治站位，树立安全发展理念

一是每月组织职工开展专题学习教育，强化政治引领，树立安全发展思想。二是邀请应急管理部门专家开展“安全与发展辩证关系”专题讲座，结合铸造行业事故案例剖析安全投入与经济效益的正向关联。三是建立安全第一考核机制，将安全生产纳入企业党建考核，对安全宣传覆盖率、党员安全示范岗创建率实行量化考核，考核结果与党组织评优挂钩。四是推行安全积分制，记录员工安全行为、培训记录、违规历史等信息，将员工安全积分与岗位调整、晋升、奖金挂钩。

2. 完善企业安全生产制度

一是完善安全生产责任体系。根据企业实际，制定并实施《跟班安全生产管理人员安全生产责任制》《危险作业安全监护人员安全生产责任制》，明确关键环节的安全管理职责。二是针对桥式起重机等特种设备，建立《桥式起重机遥控器安全操作规程》，实行“一机一卡”管理，配备防误触保护套和操作权限锁，杜绝无证操作。三是修订《危险作业管理制度》，将动火、动土、临时用电、高处和有限空间等作业纳入高危作业范畴，进一步规范危险作业管理。四是制定《高处作业管理制度》，明确高处作业范围和分级、作业相关人员职责、作业安全要求和防护、《高处

作业票》管理等内容。

3. 强化安全管理机制

一是不断强化全员安全生产责任的落实。更新《全员安全生产责任清单》，明确从主要负责人到一线员工的岗位职责、安全任务和工作标准。二是签订安全责任书。通过层层签订《安全生产责任书》，将责任目标细化分解到具体岗位和个人，促进主要负责人、安全管理机构及安全管理人员恪尽职守，增强员工履行安全生产规章制度和安全操作规程执行情况。三是完善监督考核制度。通过建立三级监督体系，利用班组长每日班组自查、各部门每周部门巡查、企业安全管理机构每月企业督查，加大对从业人员的安全管理，督促其严格落实岗位安全责任，杜绝“三违”行为。四是优化奖惩激励机制。制定《安全生产考核细则》《安全生产奖惩制度》，定期宣传和表彰组织安全生产先进个人和先进集体；通报批评和惩戒处罚未履行安全生产职责的人员。

4. 深化现场安全管控

一是建立完善企业安全风险数据库。辨识生产全流程的安全风险，并按四色标注风险等级，形成包含风险名称、位置、类型、等级、管控措施等信息的动态数据库。二是对安全风险实施差异化管控，针对不同等级风险制定专项管控方案。三是精细化隐患排查治理。持续推行“岗位自查、班组日查、部门周查、企业月查”四级排查机制进行安全检查，确保隐患早发现、早处理。四是强化危险作业全流程管控。针对高处作业、吊装、动火、临

时用电等危险作业，分别制定《危险作业风险辨识与管控指南》，明确作业前、中、后各阶段的风险点，制定作业风险、管控措施、应急处置方法。**五是**规范危险作业审批与监护。严格实行危险作业“三级审批”制度，审批《危险作业申请表》后方可作业。**六是**危险作业全程专职监护。配备专职监护人作业过程中严格“三查三看”（查人员资质、查设备状态、查安全措施；看操作规范、看环境变化、看应急准备），发现违规行为立即叫停作业，监护人不得擅自离岗，作业结束后进行现场清理和安全确认。

5. 严格安全教育培训

一是构建系统化全员安全教育培训体系，分层分类定制培训内容，持续开展全体员工日常培训、特种作业人员专项培训、管理人员强化培训，提升员工安全素质和遵章守纪意识，确保作业人员具备必要的安全生产和安全防护知识，了解岗位和作业风险，严守操作规程、规范作业流程，防范事故发生。**二是**建立规范化安全生产教育和培训档案管理机制。通过完善《安全生产教育和培训档案管理办法》细化档案管理细则，明确档案分类标准、归档内容（含培训通知、课件、签到表、考核试卷、成绩单等）、保存期限，采用“一人一档、一次一记录”原则，确保档案可追溯。

6. 规范应急处置程序

一是进一步完善《生产安全事故应急预案》，细化应急响应流程，确保预案可操作性。**二是**加强应急资源保障，依据应急需

求，制定《应急救援装备和物资配备标准》，明确各岗位、各区域应配备的物资清单，在危险作业区域设置应急物资存放点。三是建立应急物资台账，实行专人管理，每周进行盘点检查，及时补充消耗物资。四是分层分类应急培训，对新员工开展基础应急知识培训等；对管理人员进行应急指挥能力培训。五是实战化应急演练。每季度开展一次专项应急演练，每年组织一次综合应急演练。演练前制定方案、演练后进行复盘总结，分析存在问题，制定改进措施。六是严格规范事故报告程序，制定事故报告流程图，明确报告流程与责任。明确事故现场人员、班组长、部门负责人、企业主要负责人等各级人员的报告职责和时限要求，如实向相关部门报告。七是建立《事故报告责任制》，将事故报告纳入各级人员安全生产责任考核，对未按规定及时报告事故的人员，视情节轻重给予通报批评、扣发绩效奖金、降职等处罚；杜绝隐瞒不报、谎报或者迟报事故的行为。

（二）泽州县应急管理局事故防范和整改措施的落实情况

1. 增强安全发展意识

一是加强理论学习。组织全局干部职工深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述，通过专题讲座、集中研讨、个人自学等形式，确保每位干部深刻领会其精神实质，树牢安全发展理念，更好处理安全与发展的关系。二是开展宣传教育。利用“安全生产月”等契机，通过举办安全知识培训班、发放宣传资料、开展安全知识竞赛等方式，面向全县生产经营单位广泛宣传安全

发展理念，提高企业负责人和从业人员的安全意识。三是督促企业落实主体责任。通过安全执法、宣传教育，督促企业健全安全生产责任体系，加大安全生产投入，狠抓安全管理，确保生产安全。

2. 强化安全监管执法。

一是细化《年度安全生产监督检查计划》，建立分级检查机制，将冶铸行业企业按规模、风险等级划分类别，明确安排监督检查时间，对所有冶铸企业开展专项安全检查。二是确定冶铸包企负责人，实行“一对一”或“一对多”包企责任制，明确包企职责，建立包企考核机制，并根据包企负责人的专业能力和工作经验，合理分配负责企业，确保包企工作有效开展。三是完善分类分级执法检查制度，精准聚集执法检查内容，严格实施执法检查，督促企业抓好生产安全，查处违法违规行为，杜绝事故发生。

3. 开展危险作业专项行动

通过开展冶铸行业企业危险作业专项行动，不断提高企业安全管理水平，消除种类事故隐患。一是督促企业制定吊装、动火、临时用电、高处和有限空间作业等危险作业危险审批标准和流程，明确的审批条件、审批权限和审批时限。二是督促企业严格执行危险作业审批制度，作业前必须向企业安全管理部门提出申请，经审批同意后方可作业。审批过程中，要对作业现场的安全条件进行评估，制定相应的安全防范措施。三是督促企业组织开

展危险作业操作规范培训，邀请专家对危险作业的操作规程、安全注意事项进行详细讲解，提高作业人员的操作技能和安全意识。**四是**督促企业在危险作业现场设置明显的安全警示标志，配备必要的安全防护设施和应急救援设备，安排专人进行现场监护。**五是**督促企业对危险作业中存在的安全风险进行全面辨识和评估，制定相应的安全防范措施和应急预案。**六是**督促企业定期对安全防范措施和应急预案进行修订和完善，组织开展应急演练，提高企业应对突发事件的能力。

（三）南村镇人民政府事故防范和整改措施的落实情况

1. 党政推动，严格属地监管责任

一是召开会议提高认识。及时召开安全生产工作会议、安全生产例会以及其他专题安全生产会议，学习安全生产决策部署，树立安全生产红线意识和底线思维。二是落实属地监管责任。南村镇下发《开展安全生产隐患大排查大整治工作的通知》等文件，明确企业安全生产的主体责任和属地政府的领导责任。三是正确处理安全与发展关系。镇各级各部门汲取教训，充分认识抓好安全生产工作的重要性、艰巨性和紧迫性。从思想上重视安全生产工作、把安全管理抓紧抓好，确保冶金机械行业持续平稳运行。

2. 加大所辖区域生产经营单位安全管理和安全检查力度

一是完善制度规范管理。下发《南村镇安全生产专项整治三年行动集中攻坚年工作方案的通知》等文件，按照“三管三必须”的要求进一步明确责任。并通过“安全责任书”签订行动，落实

各方主体责任，做到职责到岗、责任到人、措施到位。二是严格落实行业标准。严格要求企业建立健全安全管控体系，完善安全管理措施，进一步提升企业现场管理水平。三是严格加强监督检查。制定年度《安全生产责任制》《安全生产监督检查工作计划》，对全镇重点企业进行安全监管，检查方法采用安监员分组检查、交叉检查、协同专家重点检查、配合市县抽查、突击、综合大检查以及跟踪回查等方法，下达安全检查表、回查检查表等，排查隐患，做到了查前有方案、查中有措施、查后有落实。四是开展危险作业专项检查。重点检查危险作业审批制度、审批流程、现场安全条件和安全管理情况。

3. 严格企业安全生产应急工作

为全面提升企业应急处置能力，南村镇切实加强所辖区域内生产经营单位安全生产应急管理工作。一是明确检查标准与内容。重点查看检查企业应急预案制订规范性、预案备案合规性。二是检查企业的应急演练。内容包括应急演练计划、实施情况，验证演练是否达到检验预案、锻炼队伍、提高应急能力的目的。三是检查应急评估。包括应急演练结束后，企业进行演练评估和预案修订完善情况。四是检查应急培训。查看企业培训计划、是否完整，培训效果是否合格。五是检查物资储备。对照企业应急预案和相关标准要求，检查应急救援物资是否按规定种类和数量配备。

五、评估结论

评估组经过调阅相关资料查证和事故现场核查，认为：

（1）《调查报告》中建议对事故企业及相关责任人的行政处罚已全部落实到位，罚款总计 548129 元。

（2）《调查报告》中对事故单位共 7 名有关责任人员进行处理，均已落实到位。

（3）《调查报告》中有关单位事故防范和整改措施得到了较好的落实。