

# 泽州县人民政府文件

泽政发〔2021〕25号

---

## 泽州县人民政府 关于印发泽州县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、县直及驻县各有关单位：

《泽州县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经县第七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

泽州县人民政府

2021年7月31日

（此件公开发布）

# 目 录

## 第一章 全面建成小康社会,开启高质量高速度发展新征程

第一节 “十三五”发展成就

第二节 “十四五”时期发展环境

第三节 2035年远景目标

## 第二章 坚决扛起蹚新路使命,奋力实现转型出雏型宏伟目标

第一节 指导思想

第二节 战略定位

第三节 主要目标

## 第三章 打造一流创新生态,培育壮大核心竞争力

第一节 壮大创新主体

第二节 构建创新平台

第三节 集聚创新人才

第四节 完善创新机制

第五节 培育创新文化

## 第四章 聚焦“六新”突破,加快构建现代产业体系

第一节 聚焦“六新”全力攻坚

第二节 全力打造“3+1”高质量产业体系

第三节 培育壮大七大产业集群

第四节 改造提升传统能源产业

第五节 积极培育战略性新兴产业

第六节 推动产业园区提档升级

第七节 大力发展现代服务业

## **第五章 实施扩大内需和对外开放,积极融入新发展格局**

第一节 全面促进消费

第二节 拓展投资空间

第三节 融入双循环新格局

第四节 构建更高水平开放格局

## **第六章 加快推进城镇化建设,构筑高水平崛起新引擎**

第一节 优化国土空间布局

第二节 加快丹河新城建设

第三节 建设新型城镇和中心村

第四节 促进城乡融合发展

第五节 推进基础设施提质升级

## **第七章 加快农业农村现代化,全面推进乡村振兴**

第一节 优化农业产业体系

第二节 持续改善农业生产条件

第三节 深入推进农村改革创新

第四节 实施乡村建设行动

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

## **第八章 聚力建设文化强县,熔铸发展软实力**

第一节 提高社会文明程度

第二节 提升公共文化服务水平

第三节 促进文化产业更高质量发展

## **第九章 忠实践行“两山理论”，全方位加强生态文明建设**

第一节 持续加强生态保护与修复

第二节 深入开展污染防治行动

第三节 构建低碳发展和绿色生活方式

第四节 健全完善生态文明体制

## **第十章 全面深化转型综改，增强经济社会发展新动力**

第一节 深化重点领域改革

第二节 完善资源要素市场化配置

第三节 进一步优化营商环境

## **第十一章 促进人的全面发展，创造高品质生活**

第一节 促进更充分更高质量就业

第二节 提高城乡居民收入水平

第三节 提升公共教育水平

第四节 全力推进健康泽州建设

第五节 着力完善全民社保体系

第六节 构建人口均衡发展格局

## **第十二章 统筹发展和安全，加快建设更高水平平安泽州**

第一节 推进法治泽州建设

第二节 加强国家安全能力建设

第三节 加强安全生产和应急管理

#### 第四节 加强和创新社会治理

### 第十三章 全面加强党的领导,筑牢高质量高速度发展根本保证

#### 第一节 坚持和加强党的全面领导

#### 第二节 强化党建引领高水平发展

#### 第三节 健全规划实施机制

# 泽州县国民经济和社会发展

## 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

泽州县国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和2035年远景目标纲要,根据《中共泽州县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要明确我县未来五年转型出雏型的宏伟目标、主要任务和重大举措,展望2035年远景目标,是党领导经济社会发展,政府履行职责的重要依据,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

### 第一章 全面建成小康社会,开启高质量高速度发展新征程

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,是我县实现“转型出雏型”、“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的关键期,是我县奋力推进高质量高速度发展的攻坚期,必须把我县置于“两个变局”之中,全面落实县委、县政府“两带两区四同步”高质量发展总纲,在新赛道上开创泽州高质量高速度发展新局面。

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期,面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的改革发展任务,县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,全面贯彻落实省、市重大决策部署,团结带领全县人民砥砺奋进,坚持稳中求进工作总基调,认真践行新发展理念,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全力推进“两带两区四同步”高质量发展,“十三五”规划确定的主要目标任务圆满完成,全面小康社会建设取得决定性成就,交出了一份厚重的“泽州答卷”。

**经济综合实力显著增强。**经济总量持续攀升,质量效益进一步提高。地区生产总值突破300亿元,年均增长5.9%。规模以上工业增加值增速由2015年的-3%增长到了7.3%。固定资产投资达到139.9亿元,年均增长16.2%;一般公共预算收入达到26.5亿元,年均增长18.2%,两项指标均比2015年翻了一番。社会消费品零售总额达到48.7亿元,年均增长6.2%。城镇居民人均可支配收入达到37553元,年均增长6.5%;农村居民人均可支配收入达到17866元,年均增长7.9%。

**高质量发展迈出坚实步伐。**坚持以集群经济拓展发展空间,以“四化同步”激发转型动能,“两带两区四同步”高质量发展深入

推进。“两带两区”初具雏型，“长河经济带”“煤头化尾”格局基本形成，正在实现从“一煤独大”到“多元综合利用”的转变；“丹河经济带”20里生态旅游文化长廊初步构建，正在实现从“挖煤炼铁”到“挖文兴旅”的转变；“北部城市高质量发展区”拓展了城市发展新空间，正在形成全市高质量发展的战略承载地；“南部农旅融合发展区”初步形成乡村旅游发展大格局，正在实现从“纯农经济”到“农旅经济”的转变。“四化同步”协同推进，新型工业化步伐不断加快，主导产业核心竞争力明显提升；信息化建设深入推进，正在形成动力强劲的新引擎；新型城镇化快速发展，城镇内涵和品质不断提升；农业现代化扎实推进，农业“三化”发展成效显著。

**产业转型发展势头强劲。**产业高质量发展深入推进，多元发展、多极支撑的现代产业体系加速形成。煤炭产业坚定走“减”“优”“绿”发展之路，落后产能淘汰和减量重组取得明显成效，绿色开采和安全水平得到显著提高。装备制造业加速发展，晋钢智造科技产业园完成投资近73亿元，晋钢机电装备产业园开工建设，巴公装备制造园区被列为全省特色产业集聚区试点。煤化工转型取得较大突破，天泽4060项目、华昱煤制油一期、兰花纳米新材料等重大项目投入生产。新能源产业发展迅速，华电风电、万鑫顺达光伏发电、成庄瓦斯发电等一批重大项目并网发电，装机量达到300MW。循环经济取得长足进步，北部乡镇余热利用集中供暖、中科垃圾发电、和美固废处置、畜禽粪污资源化利用整县推进等一批重大项目加快建设。现代服务业快速兴起，城东商贸



物流园区初具规模,华为大数据中心建成运营。全域旅游蓬勃发展,珏山大景区组建完成,建成了大阳古镇4A级景区和5个3A级景区,被评为“国家全域旅游示范区”和“中国五福文化之乡”。五大特色农业产业格局初步形成。

**城乡融合步伐全面加快。**以新型城镇化为牵引,产城融合、“五化共建”的城乡融合发展新格局加快形成。县城选址变更获国务院批准,终结了我县长达22年有县无城的历史。丹河新城列入晋城市“一体两翼”总体规划,被确定为城市副中心,各项建设全面铺开,初步实现了“路成、水成、树成、形象初成”目标,创造了“丹河速度”。城镇化发展步伐不断加快,成效明显,巴公镇、北石店镇被列为全国新型城镇化试点,大阳镇被列为省级特色小镇,山区和偏远地区人口正加速向镇区和中心村转移集聚。基础设施进一步完善,行政村“四好农村路”通达率达100%,集中供热惠及群众近4万户,5座污水处理厂建成投入运营,8座污水处理厂正在建设,煤层气覆盖了68%的行政村,农村自来水入户率达98%以上,农村户厕改造完成近4万座,农村人居环境持续改善,美丽乡村展露新颜。

**生态环境优势逐步显现。**环境综合治理力度空前,网格化环境监管体系逐步建立,环境监察执法力度不断强化,污染防治监管智能化、信息化、数字化建设深入推进,主要污染物排放总量持续削减,环境质量明显改善,空气质量优良天数上升67.3%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降53%,考核断面地表水质全部达标,集中式饮用水水源地

水质达标率达100%。生态治理修复扎实推进,丹河和长河全流域生态修复治理扎实开展,丹河湿地公园入选国家湿地公园试点,长河流域生态修复治理一期基本完工,丹河流域水生态修复治理工程全面启动。国土绿化持续推进,完成营造林面积1.88万亩,森林覆盖率达到28.46%。水土流失治理面积完成181平方公里。

**改革开放取得重大成果。**“放管服效”改革不断深入,“一枚印章管审批”全面实现,企业投资项目承诺制改革顺利推进,证照分离改革全面实施,商事制度改革受到国务院督查激励和表扬。农村改革深入推进,农村集体产权制度改革全部完成,“农地入市”改革全国领跑,被列为新一轮全国农村宅基地制度改革试点。国企改革和民企股改稳步推进,组建了国有资本投资运营公司和文化旅游产业集团,打造了专业化资本运营平台,国企混改正在积极推进,中小企业挂牌总数达到91家,位居全省第三,被确定为全省资本市场县域工程试点县。党政机构改革、环卫体制改革全面完成,乡镇机构改革、园区“三化三制”改革正在积极推进。对外开放持续加强,先后与中科院、华为公司、阿里巴巴集团等建立了长效合作机制,主动融入中原城市群,积极对接长三角、珠三角等地区产业转移。太郑高铁建成通车,晋城民用机场、晋城海关落户我县,兰花保税物流园建成运营,对外开放基础设施更加完善。

**人民生活水平显著提升。**牢牢把握人民群众对美好生活的向往,聚焦民生领域的短板弱项持续发力,民生福祉再上新水平。决战脱贫攻坚成效显著,24个贫困村提前摘帽,10223口贫困

人口全部脱贫。“人人持证、技能社会”加快建设,城镇累计新增就业3.27万人。教育事业取得长足进步,“十五年免费教育”走在全省前列。健康泽州建设步伐加快,县乡医疗卫生机构一体化改革深入推进,基本公共卫生服务项目考核居全省前列。国家公共文化服务体系示范区创建成效明显,县乡村三级文化活动场所全部达标,公共文化服务网络更加完善。率先在全省实现了“一元公交全覆盖”。精神文明和民主法治建设扎实推进,社会文明程度明显提高,法治政府建设取得积极成效。多措并举有效应对新冠肺炎疫情,“双零”目标全面实现。安全生产形势稳定向好,事故起数、死亡人数实现“双下降”。食品、药品监管全面加强,荣获全省首批“食品安全示范县”称号。扫黑除恶专项斗争向纵深推进,金融、网络等风险得到有效防范化解,人民群众的安全感和满意度稳步上升。

## 第二节 “十四五”时期发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍是时代主题,经济全球化仍是历史潮流,人类命运共同体理念深入人心。同时,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视,经济全球化遭遇逆流,世界经济深度衰退,地缘政治风险上升,世界

进入动荡变革期。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,为我们提供了稳定的发展预期和良好的发展环境。

“十四五”时期,我县正处于蓄势崛起、跨越发展的关键时期和爬坡过坎、转型攻坚的紧要关口,呈现出鲜明的阶段性特征。

**一是发展机遇前所未有。**全国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,为我县主动适应、加快融入国内循环,提升产业链供应链现代化水平提供了重大机遇;国家赋予山西转型综改试验区建设、能源革命综合改革试点、中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略和政策,为我县注入了强大的政治动力和政策机遇;晋城市融入中原城市群战略正在深入推进,“一体两翼、协同发展”城市格局正在加速构建,我县作为全市对外桥头堡、城市发展核心区的区位优势正在全面彰显,为我县塑造竞争新优势,培育壮大新动能,创造了巨大发展空间。

**二是发展优势全面凸显。**全县转型综改试验区建设取得实质性突破,转型发展步入快车道,资源型经济正在向创新型经济“蝶化蜕变”;丹河新城正在崛起,城市化进程全面加快,县域经济正在向城市经济转型;“四大产业园区”建设初具规模,产业集群化水平明显提高,发展载体优势持续提升;太郑高铁通车运行、晋城民用机场推进加快,“铁公机”现代综合交通网络正在加速形

成,区位优势更加凸显;深化改革成效明显,体制机制、发展环境正在发生系统性重塑,改革红利正在全面释放,经济社会发展的动能不断增强。

**三是困难挑战依然严峻。**经济下行压力较大,传统产业拉动力量逐渐减弱,新兴产业尚未形成有效支撑,新旧动能转换任务艰巨;城镇化水平低,基本公共服务不完善,城乡一体化发展任重道远;自主创新能力弱,高层次人才缺乏,创新驱动发展支撑不足;资源环境约束加剧,环境污染仍然突出,绿色低碳发展压力较大;市场机制不健全,市场活力和内生动力仍需进一步激发,经济体制改革亟待加强。

**综合判断**，“十四五”时期,我县发展仍处于大有可为的重要战略机遇期没有改变,经济发展稳中向好的基本面没有改变,新的增长动力加速孕育的态势没有改变,正处于动力转换、结构优化的关键阶段。我们要牢记习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的嘱托,深刻认识新发展阶段的新特征新要求,深刻认识危与机并存、危中有机、危可转机,保持战略定力,树立底线思维,把握发展规律,努力在危机中育先机、于变局中开新局,坚决夺取“十四五”发展新胜利。

### **第三节 2035年远景目标**

泽州要在全面完成转型综改目标的基础上,与全国、全省、全

市同步基本实现社会主义现代化,争先进位全国百强县。经济高质量发展迈上新台阶,人均生产总值率先达到中等发达国家水平。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化目标基本实现,城乡融合发展取得新进展,全域同城化基本实现,“两带两区”功能布局日臻完善,建成全省经济转型发展的先行示范区。市域社会治理现代化目标基本实现,共建共治共享的社会治理格局更加完善,城乡居民素质和社会文明程度达到新高度,步入全国文明县行列。生态环境根本好转,碳排放达峰后稳中有降,绿色生产生活方式广泛形成,美丽泽州建设目标基本实现。对外开放格局更加完善,与中原城市群形成一体化发展新格局,参与国内国际经济合作和竞争新优势明显增强。民生福祉不断增进,基本公共服务实现均等化,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小,中等收入群体显著扩大。健康泽州、平安泽州建设达到更高水平,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## **第二章 坚决扛起蹚新路使命,奋力实现转型出雏型宏伟目标**

“十四五”时期是我县实现转型出雏型、开启全面建设社会主义现代化征程新时期,立足于我县的发展基础、发展环境、面临形势和肩负的历史任务,特提出“十四五”发展指导思想、基本原则、战略定位和主要目标。

## 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”,牢记领袖“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托,全面落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求,以及市委“五个三”战略部署,紧扣“两带两区四同步”高质量发展总纲,践行“136”转型发展思路,以推动高质量高速发展为主题,坚定不移践行新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,更好统筹发展和安全,落实新时代全面从严治党新要求,确保实现“十四五”转型出雏型,举全县之力共建新家园,为推动古韵泽州挺进全国百强而努力奋斗。

推动“十四五”时期经济社会发展,必须坚持以下原则:

——**坚持党的全面领导**。坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,充分发挥党组织领导作用,全面提高贯彻新发展理念、推动高质量高速发展的能力和水平,为古韵泽州高质量高速转型跨越发展提供坚强保证。

——**坚持以人民为中心**。践行人民至上理念,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为

民造福作为最重要的政绩,促进社会公平,增进民生福祉,不断满足人民对高品质生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域,切实转变发展方式,破解发展难题。聚焦“六新”产业培育,加快产业园区建设,加快产业集群发展,加快现代化产业体系建设,切实转变发展方式,蓄积核心竞争新优势。

——**坚持转型发展**。坚持转型为纲,加快转型升级和提质增效,围绕换道领跑、转型跨越,不断推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌,推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新,破除影响高质量、高品质生活的体制机制障碍,加强治理体系和治理能力现代化建设,牵引高质量转型跨越发展。

——**坚持系统观念**。注重前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

做好“十四五”时期经济社会发展工作,要以“党建引领、项目为王、结果导向、进位百强”总体思路为统领,精准发力,奋力攻坚。

——**坚持党建引领**。始终把抓好党建作为最大政绩,充分发



挥党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用,号召全县上下听党话、跟党走,说了算、定了干,积极投身“换道领跑、转型跨越”的具体实践,努力实现抓党建、强引领、保稳定、促发展。

——**突出项目为王**。深刻认识今日之项目就是明日之投资,今日之投资结构就是明日之产业结构,积极践行项目建设的“王道”和“霸道”,一切发展以项目招商、落地为核心,全力以赴推动项目大干快上、建成建好。

——**注重结果导向**。以结果为导向、以实绩论英雄、实行目标管理、加强自我控制,坚持不懈守底线、保完成、破矛盾、出亮点,真正通过结果导向发现好经验、总结好做法、任用好干部、推动快发展。

——**全力进位百强**。大力弘扬新时代泽州精神,重点是要分两步走,第一步,争取以不低于9.5%的增速到“十四五”期末,推动泽州进入中部百强县前50位;第二步,保持不低于9.5%的增速到2035年,力争进入全国百强县行列。

## 第二节 战略定位

坚持胸怀“两个大局”,准确把握新发展阶段特征,深入贯彻新发展理念,构建融入新发展格局,我县的战略定位是:

——**融入中原的“时代尖兵”**。立足于区位优势,围绕优势产业、优势资源,抓住太郑高铁开通的机遇,深度融入中原城市群,

引进中原地区的先进技术,形成与中原经济区相互配套的产业链,实现产业协作、效益协同,在一体化发展中壮大自己。

——**转型发展的“三晋先锋”**。聚焦“六新”,加快提升科技创新和产业融合发展能力,加快推进能源革命,加快现代产业体系建设,打造和谐共生绿色发展样板,率先实现质量变革、效率变革、动力变革,在全省高质量高速度转型发展道路上勇当先锋。

——**信息赋能的“智慧高地”**。以“5G+”为传统产业赋能,以“互联网+”推动产业优化升级,以“人工智能+物联网”“区块链”技术催生新产业、新业态,加快打造丹河智慧新城,使泽州成为山西乃至中原地区智慧城市建设的标杆。

——**全域旅游的“太行明珠”**。充分发挥我县丰富的旅游资源优势和深厚的文化底蕴,全面深化国家全域旅游示范区建设,争创更多的4A、5A级景区,全力打造黄金景区景点和精品旅游线路,努力打造太行之巅的文化休闲与生态康养福地。

——**市域治理的“泽州样本”**。以晋城市创建市域社会治理现代化试点城市为契机,以“三无”创建为切入点,突出政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合,整体把握,联动推进,不断提升社会治理能力和管理水平,打造市域治理“泽州样本”。

### 第三节 主要目标

聚焦实现换道领跑、转型跨越的重要阶段性战略目标,紧扣

“两带两区四同步”高质量发展总纲,在转变发展方式、构建“新赛道”增长动力上下功夫,实现高水平的换道领跑,高质量的转型跨越,开启全面建设社会主义现代化泽州新征程,县域经济综合实力稳居全省第一方阵,争先进位中部地区百强前五十。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展取得新成效**。经济增速高于全市、全省平均水平,城乡居民人均可支配收入居全市、全省前列,约束性指标完成市下达的目标任务。农业基础更加稳固,先进装备制造业加快发展,能源革命综合改革试点取得显著成效,装备制造业增加值占工业增加值、战略性新兴产业增加值占GDP比重大幅提升,第三产业繁荣发展,经济结构更加优化,综合经济实力和县级财力显著提高。

——**创新能力跃上新台阶**。创新要素多方汇聚,创新制度日趋完善,创新成果充分涌流,创新理念全面贯彻,创新文化深入人心。全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量持续提升,“六新”发展实现突破,科技强县、人才强县建设取得重大进展,基本构建起政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新生态体系。

——**改革开放形成新优势**。综合配套改革不断深化,重点领域改革形成特色品牌,高质量发展体制机制基本形成。制度型开放取得重要进展,“放管服效”改革持续深化,行政审批服务效率全省居前,“六最”营商环境迈入全省第一方阵,人才机制活力和

政策吸引力大幅提升。与中原城市群一体化发展取得重大进展，融入新发展格局取得明显效果，开放型经济规模和质量明显提升。

——**区域协调发展实现新优化。**“两带两区”基础设施、产业体系、公共服务联通融合水平持续提升，形成合理分工、竞相发展新格局。长河经济带产业转型取得显著进展，初步建成煤炭清洁循环利用基地。丹河经济带旅游产业集群基本形成，成为全市及周边地区近郊旅游主要目的地。北部城市高质量发展经济区产业新型化成效明显，成为全市高质量发展战略承载地。南部农旅融合发展经济区旅游资源得到全面整合，乡村旅游形成规模优势。

——**生态文明建设实现新进步。**生态文明体制机制不断完善，国土空间开发保护格局得到优化，生态文明建设“三条红线”严格落实，生产生活方式绿色转型成效显著，资源能源利用效率不断提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境显著改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加优美。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，基本公共服务均等化水平不断提高，全民受教育程度明显提升，多层次社会保障体系更加健全，疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系更加完善，社会文明程度全面提高，社会治理能力显著增强，全方位立体化公共安全网络基本形成，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，不断实现人民对美好生活的向往。

“十四五”时期转型出雏型主要指标					
序号	指 标	2020年 实际	2025年 目标	年均增长/累计	属性
<b>一、经济发展(5个)</b>					
1	地区生产总值(GDP)增长率(%)	6.3	—	>9.5	预期性
2	常住人口城镇化率(%)	47.6	60	—	预期性
3	规上工业企业数量(户)	79	159	[80]	预期性
4	战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	9.3	≥12	—	预期性
5	全员劳动生产率(%)	—	—	高于GDP 增长	预期性
<b>二、创新驱动(2个)</b>					
1	研发经费投入增长(%)	11.3	—	20	预期性
2	高技术制造业增加值增速(%)	-18.6	—	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级(7个)</b>					
1	5G网络用户普及率(%) [新基建]	20	80	—	预期性
2	每万人口高价值发明专利拥有量(件) [新技术]	0.81	2.5	—	预期性
3	新材料生产企业主营业务收入增速(%) [新材料]	-8.1	—	13	预期性
4	高端装备制造业增加值增速(%) [新装备]	1.1	—	18	预期性
5	新产品开发项目数量年均增速(%) [新产品]	—	—	12	预期性
6	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%) [新业态]	—	5.4	—	预期性
7	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	39.6	>50	—	预期性

序号	指 标	2020年 实际	2025年 目标	年均增长/累计	属性
<b>四、绿色生态(5个)</b>					
1	空气质量优良天数比例(%)	72.6	—	完成市下达 任务	约束性
2	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	66.7	—	完成市下达 任务	约束性
3	森林覆盖率(%)	28.46*	28.81	—	约束性
4	单位GDP能源消耗降低(%)	6.76	—	完成市下达 任务	约束性
5	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成市下达 任务	约束性
<b>五、人的全面发展(10个)</b>					
1	从业人员持证率(%)	22	>50	—	预期性
2	全社会劳动力持证率(%)	—	>25	—	预期性
3	农村居民人均可支配收入增长率(%)	7.7	—	>9.5	预期性
4	城镇居民人均可支配收入增长率(%)	4.8	—	9.5	预期性
5	城镇调查失业率(%)	—	<5.5	—	预期性
6	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	9.83	13	—	约束性
7	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.3	3	—	预期性
8	基本养老保险参保率(%)	99.5	99.6	—	预期性
9	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	4	—	预期性
10	体育人口占比(%)	48	50	—	预期性
<b>六、安全保障(2个)</b>					
1	粮食综合生产能力(亿斤)	3.74	5	—	约束性
2	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	0.2	—	约束性
注:[ ]为五年累计数。带*的为2019年数据。					

### 第三章 打造一流创新生态,培育壮大核心竞争力

坚持创新引领发展战略,按照省委“一年架梁立柱,三年点上突破,五年基本成型”的总体部署,从“壮大创新主体、构建创新平台、集聚创新人才、完善创新机制、培育创新文化”五个维度入手,打造一流创新生态,争创国家创新型县。

#### 第一节 壮大创新主体

充分发挥企业创新主体作用,推动创新要素向企业集聚,加快建立企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系,最大程度地激发创新动力、释放创新活力、挖掘创新能力。

**强化企业创新主体地位。**实施规上企业研发提升工程,巩固提升规上企业创新研发全覆盖。鼓励骨干企业创建企业技术中心、工程技术中心、产业技术创新联盟等高水平创新平台,开展一批“前沿性”“颠覆性”和“卡脖子”技术联合攻关,重点实施“十大科研中心建设行动”。鼓励企业主动介入高校和科研院所早期研发,共建实验室、研发中心、博士后实践基地等载体。支持领军企业组建创新联合体。鼓励建设大中小企业融通发展平台,带动中小企业技术、产品、业态创新,构建大中小企业融通创新生态。

### 专栏3-1 十大科研中心建设行动

**通过优惠扶持、产学研合作等手段建设十大企业科研中心：**一是支持晋钢集团建设高温合金联合实验室；二是支持清慧公司建设国家地方联合工程研究中心；三是支持晋能华昱建设现代煤化工产业发展科研中心；四是支持兰花科创建设煤化工研究所；五是支持蓝远物流建设智慧物流实验室；六是支持山水水泥建设新材料研发中心；七是支持锐安建材建设砂石骨料实验室；八是支持司徒小镇建设铁花研究中心；九是支持祥达公司建设智能服务研发中心；十是支持龙谷仓公司建设农产品精深加工技术研发中心。

**培育引进科技创新企业。**完善高新技术企业梯队培育机制，实施高新技术企业倍增计划，建立高新技术企业后备库，实行动态管理，选择高成长性企业，提供全流程、专业化服务，支持开展核心技术研发，到2025年力争高新技术企业达到20家以上。开展科技型中小微企业培育行动，引导中小微企业应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态，提升中小微企业技术创新的能力，推动中小企业向“专精特新”发展，不断扩大科技型中小微企业规模。鼓励企业在细分领域抢占创新制高点，全力培育细分专业领域“隐形冠军”。加快构建从“雏鹰”企业、“瞪羚”企业到“独角兽”企业的孵化育成体系，培育引进打造一批创新强、质量优、潜力足、成长快的创新型科技企业。

**加快推进开放式创新。**主动链接国内外创新资源，建立对外科技合作新机制、新渠道，改进合作方式、提升合作层次，增强利用外部创新资源的能力，借力缩小创新差距。实施县校县院县企战略合作，力争与高等学校、科研院所和大型企业建立全面战略



合作关系,构建人才引进、干部培训、科技创新、科技成果转移转化的全方位合作体系。鼓励支持本土企业通过技术特许、委托研究、技术合伙、战略联盟等模式,与科研机构合作建设技术研究基地,突破技术瓶颈,提升自主创新能力。积极引进高等院校、科研院所和大型企业来我县设立研发机构。加强与国内先进地区的创新合作,加快承接技术转移转化,推动各类先进适用技术成果和人才向我县转移。

## 第二节 构建创新平台

加强人才、资金等政策支持,着力打造科技创新载体,吸纳集聚各类创新资源,提高创新整体效能,打造创新生态小气候,带动科技创新能力和产业素质整体提升。

**打造创新活力丹河新城。**把丹河新城作为引领带动全县创新驱动发展的综合载体,统筹创新空间布局,加快完善配套政策措施,着力打造全市创新增长极。坚持以创新驱动发展为主题,全面深化丹河新城开发模式、建管模式改革创新,推动科技创新资源、活动在丹河新城集聚,打造产业集聚领先、绿色低碳、开放创新、产城融合创新生态之城。加快教育园区建设,吸引高等学校、科研院所和科研企业入驻,建成科技创新之城。加大科技服务业总部企业引进、双创基地建设,建成科技孵化之城。以互联网平台建设为基础,推进大数据集成、大数据分析、大数据应用,

建成大数据产业之城。加快推进创新生态链建设,形成“高校研发机构+创新服务平台+高新技术企业”三位一体创新生态。

**推动园区创新发展。**实施园区创新升级工程,发挥园区创新主力军作用,聚集高端创新要素,加快科技成果转化,提高产业技术创新能力。以工业园区、农业园区、物流园区为承载地,围绕智能制造、新材料、绿色化工、清洁能源、生物医药、节能环保、现代农业、现代物流等领域,深化与高校和科研院所的协同创新,把优势产业链做长做粗、做高做精,打造特色鲜明、竞争力强的创新产业集群。整合各园区创新资源,引导创新资源加快集聚,组建创新联盟,推进企业协同创新,充分发挥各类创新平台吸附资源、助推创新的作用。推进各园区科技服务平台建设。紧扣产业创新链各个环节构建科技服务链,重点打造研发设计服务、技术交易服务、知识产权运营服务、科技咨询服务、科技金融服务、科技人才服务等创新服务平台,全面提升园区科技服务水平。

**深化农业科技示范基地建设。**以创新农业科技推广模式为目标,积极探索和创新工作机制和模式,深度拓展与山西农大的合作,重点抓好“一地一站五院”建设,每个试验示范基地每年要引进示范一项新技术或引进一个新品种,开展一次技术培训,力争每个基地都要打造一个品牌产品,总结一套成熟技术,培养一批实用人才,推进基地建设良种化、标准化、设施化、绿色化和品牌化,形成示范引领作用。

### 第三节 集聚创新人才

牢固树立人才是第一资源的理念,大力实施人才强县战略,紧扣产业链打造人才链,统筹推进各类人才队伍发展,加快高层次创新人才开发和高技能人才培养,为转型发展提供强有力的智力支撑。

**实施重点人才工程。**实施产业领军人才集聚工程,积极对接全省“万名高贤入晋行动”,全力引进“高精尖缺”人才和一流创新团队,对顶尖人才给予顶级支持,为全县创新发展提供创新源泉。实施民营企业企业家培养行动和创新型管理人才培育计划,提升企业家战略思维和经营能力,持续推进职业经理人选拔机制优化,打造一支高素质专业化创新型企业家和职业经理人队伍。实施新时代工匠培育工程,加强产业技术工人培养,造就一批数量充足的高技能人才。积极与高等院校合作,推行现代学徒制,着力培养“新工科”人才。壮大青年人才储备,推进大学生见习基地和创业基地建设,打造大学生就业全链条支持体系。坚持“不求所有、但求所用”,加大“柔性引才”力度,推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等用才方式。

**完善人才激励机制。**健全人才评价体系,制定科研人员分类评价标准,强化发明专利、技术转让等实践能力的评价,深化职称改革,完善评价标准,将技术创新和创造、科技成果转化及创造的经济社会效益等作为职称评审的重要条件。健全人才分配体系,建立成

果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的人才分配激励机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制,探索年薪制、项目工资、股权等多种分配方式。健全人才奖励体系,开展县级拔尖人才评选活动,进一步加大优秀人才的选拔力度,加大优秀人才的表彰奖励力度,对在产业培育、项目推动中创造一流业绩的人才给予表彰奖励。

**加强人才工作服务管理。**组建人才服务机构,整合人社、科技、科协等部门所属事业单位承担的人才服务相关职能,组建人才服务专门机构,建立人才服务平台,设立人才服务专员,为高层次人才提供“一对一”服务,为科技人才提供住房、子女入学、医疗健康、后勤服务等有效保障,切实帮助人才消除后顾之忧。将人才工作纳入县直单位、乡镇年度目标责任专项考核,实行人才工作专项述职,严格人才领域政策落实、投入强度、数量结构、平台建设、发展环境等指标考核评价。依法打击侵犯知识产权违法犯罪活动,落实知识产权保护制度,建立快速维权机制。优化科技创新软环境,完善人才评价诚信体系,建立失信行为记录和惩戒制度。建立县级人才需求数据库,构建人才信息系统。

#### **第四节 完善创新机制**

加强制度创新,强化科技同发展对接,创新成果同产业对接,创新项目同现实生产力对接,研发人员创新同其收入对接,形成有利于创新发展的体制机制。

**深化重点环节改革。**以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口,建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制。探索“市场出题、政府立题、企业担题、协同破题”的技术创新组织模式,积极推广众包、众筹、众服、众创以及用户参与设计、云设计等新型研发组织模式。完善科技成果转化激励政策,推行“揭榜制”管理,推行首席专家负责、项目专员管理。深化科技领域“放管服效”改革,实施科技创新管理从机构设置、机制运转、职能发挥等方面重塑性改革试点。扩大科研机构自主权,赋予创新领军人才更大人财物支配权和技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策,提高科研人员成果转化收益分享比例。

**完善科技成果转化服务体系。**完善科技成果转化激励政策,积极引导符合条件的国有科技型企业实施股权和分红激励政策,落实国有企业、事业单位成果转化奖励的相关政策。积极对接高校和科研院所,建设科技成果转化和技术转移示范基地。鼓励高水平科技中介机构建设,打造线上线下相结合的技术市场。搭建科技成果应用场景,开展重大技术转移转化示范,推动更多科技成果转化。

**推动科技与金融深度融合。**优化财政科技投入方式,积极探索和创新财政科技投入方式,推动财政性金融扶持资金向社会化、市场化和杠杆化转型。通过科技贷款风险补偿、贷款贴息、科技保险补贴、知识产权评估费补贴,调动各类金融机构支持科技

企业的积极性。大力发展科技成果转化基金、新兴产业创业投资引导基金和天使基金,支持科技型中小企业上市融资。培育科技金融中介机构,为科技企业提供技术评估、技术产权交易、财务规划、融资咨询等综合性服务。

## 第五节 培育创新文化

在全社会树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向,注重用创新文化激发创新精神,推动创新实践、激励创新事业、形成大胆创新、勇于创新、包容创新的社会环境。

**大力弘扬科学家精神。**大力弘扬科学家爱国精神、创新精神、求实精神、奉献精神、协同精神、育人精神,在全社会形成鼓励创造、追求卓越的精神追求。开展“三下乡”、科技活动周、科普日、干部培训等标志性活动,推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。大力推进全社会创新,鼓励干部群众争当创新理念实践者、技术突破创造者、产业升级开拓者。大力宣传人才创新成果和先进事迹,弘扬创新精神,催生创新动力,营造人人都是创新主体,人人都要创新,人人皆可创新的创新氛围。

**全面提升公民科学素质和创新意识。**实施青少年科学素质提升行动,普及科学知识和科学方法,激发青少年科学兴趣,培养青少年科学思想和科学精神,增强青少年创新意识和创新能力。实施劳动者科学素质提升行动,实行就业优先战略和人才优先发

展战略,引导更多劳动者积极投身创新创业活动。实施领导干部和公务员科学素质提升行动,增强领导干部和公务员对科学知识的掌握和科技议题的应对能力。

**建立健全创新容错机制。**大力营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,鼓励科研人员创新创业,充分尊重科技创新规律和科研人员的创新自主权与合法利益,保障科研人员学术自由。建立健全支持创新的包容审慎监管体制,对在推进创新驱动的改革探索中,出现能够及时纠错改正的偏差失误,不做负面评价,充分激发科研人员干事创业的主动性、创造性。

## **第四章 聚焦“六新”突破,加快构建现代产业体系**

紧扣“两带两区四同步”高质量发展总纲,以“六新”突破为牵引,打破资源路径依赖,推动产业基础高级化,产业链现代化,构建高质量高速度转型发展的现代产业体系。

### **第一节 聚焦“六新”全力攻坚**

坚定不移把“六新”突破作为“蹚新路”的方向目标、路径要求和战略举措,以敢为人先的勇气和胆识抢占未来发展制高点,在率先蹚出转型发展新路的征程上“换道领跑”。

**加快新基建建设。**加快5G基站建设,推进全县5G网络试点

和规模组网,5G示范应用场景达到50个以上,力争2025年乡镇政府所在地、中心村实现5G全覆盖。加快布局工业互联网,大力推进工业互联网应用,培育2-3个行业领先的工业互联网平台和研究创新机构。推动华为大数据中心提质升级,打造全省领先的数据存储经济带。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术,推动政务、医疗、水务、能源、物流、教育等传统领域智能化升级。加快充电桩建设,满足电动汽车推广应用需求。

**强化新技术研发引进。**强化新技术研发投入,“十四五”期间R&D投入逐年增长。强化创新研发机构建设,催生一批拥有自主知识产权的企业,在新技术上实现“从0到1”的突破。围绕煤炭、钢铁、装备制造、建材等传统行业,大力推动“智能+”技术改造,发展一批工业4.0和数字化工厂示范项目。鼓励重点领域人工智能产品研发,加快工业软件在煤炭、化工、装备制造等领域应用。引导传统行业以智能化生产方式为引领,引进一批新技术,实现产业融合发展和产业转型升级。

**延伸新材料产业。**实施产业能力提升工程,聚焦规模化,加大对华明纳米、己内酰胺等企业的支持力度,使其发展壮大,充分发挥龙头企业的示范带头作用;聚焦集群化,结合我县纳米碳酸钙、煤化工合成气、甲醇等产品,加大对上中下游补链延链强链项目的谋划和招商引资力度,使上下游产业形成相互支撑、联动发展的格局;聚焦特色化,立足实际,依托我县煤化工和钢铁铸造业,围绕碳基新材料、特种金属材料等,支持企业加强关键技术研



发,力争新材料产业走在全省前列。

**壮大新装备产业。**以打通“钢铁、铸造、装备制造”的相互关联为突破口,依托清慧制造、金鼎公司,拓展煤机装备制造的影响力和辐射范围。以“数字化、网络化、智能化”为路径,探索发展我县轨道装备、煤机装备、煤层气装备和工业机器人等智能装备产业。坚持“引进”和“发展”并重,落实好“首台套”装备风险补偿政策。建设符合我县高质量高速度转型跨越发展要求的高端装备制造产业体系,实现从“泽州制造”向“泽州智造”转变。

**培塑新产品品牌。**立足泽州产业基础和资源禀赋,加快对科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高“四高”新产品的研发、转化、制造。支持晋钢、清慧等企业围绕重点产业领域,实施重大科技成果转化及推广示范项目,力争产出一批具有核心竞争力、带有“杀手铜”性质的拳头产品。聚焦彤康食品、连翘药茶等,深挖细造,提高产品知名度、竞争力和影响力,推动泽州产品向泽州品牌转变。

**培育新业态经济。**抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机遇,鼓励、支持和规范各类新业态创新发展,为高质量发展赋能。加快探索柔性化生产、个性化定制、协同制造等智能制造新模式。引导企业运用大数据、云计算、区块链等发展数字商务、新零售等新业态,促进线上线下深度融合。积极拓展政务数字服务的广度、深度,促进政务服务事项的掌上办、自助办、智能办。促进平台经济、共享经济、夜间经济健康发展,进一步探索“旅游+”“文

化+”“农业+”“交通+”等新业态。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新，努力开辟消费和就业的新空间。

## 第二节 全力打造“3+1”高质量产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，立足产业基础优势和资源优势，重点抓好煤化工、钢铁装备制造、新材料三大支柱产业和康养旅游与休闲农业的发展壮大，做大产业规模，做优产业链条，做响产业品牌，全力为产业转型奠定坚实基础。

**煤化工产业。**深入推进能源革命综合改革试点工作，坚持高端化、差异化、市场化和环境友好型发展方向，进一步提升煤化工产业的发展水平，促进产业转型发展上档升级。重点围绕长河经济带加强顶层设计，以周村煤化工园区为载体，强链补链延链，实行企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，减少单位产出物质消耗、废物排放，不断增强循环发展对污染防控的作用，拓宽发展前景。

**钢铁铸造和装备制造产业。**依托铸造业传统优势，坚持集约化、智能化、绿色化发展方向，推进钢铁铸造业转型升级，加快钢铁铸造产业向装备制造业延伸，全力推进钢铁铸造与装备制造融合发展。重点围绕巴公装备制造园区，突出晋钢集团龙头作用，加大科研投入和人才培养力度，不断完善创新平台，着

力打造国内具有专业化配套优势钢铁铸造和装备制造产业基地。

**新材料产业。**按照龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载的思路,着力构建以“龙头企业+研发机构+配套企业”为基本模式的新材料产业体系。发挥已有产业优势,重点发展金属材料产业、新型化工材料产业和新型无机非金属材料产业,加大对华明纳米、己内酰胺等企业的支持力度,使新材料产业加快形成全县战略性支撑产业。

**康养旅游与休闲农业产业。**坚持以“古韵泽州、产品为王、龙头引领、线路打造”为核心,在巩固“国家全域旅游示范区”创建成果基础上,推动旅游景区、旅游产品、文旅项目标准化运营,全力进位“全国文化旅游百强县”。珏山大景区、大阳古镇、司徒小镇等景区积极争创5A级景区,打造“景色好、要素全、有特色”精品景区。依托全省做优“太行板块”,深度挖掘太行文化、泽州文化,推动文化与旅游深度融合,持续优化高都夏商文化、晋庙铺国学文化、山河太极文化等特色线路。以五福山(聚寿山)为依托,丰富五福文化元素,举办五福文化活动,以我县为基础辐射山西、影响全国,打造彰显中国五福文化的新地标。依托“四好”旅游公路建设,大力发展乡村特色游,抓好聚寿山、栖龙湾、山里泉、磨滩等景区建设。抓住机遇,高标准打造“百村百院”康养特色村和特色院落,打造康养产业“泽州样板”。

### 第三节 培育壮大七大产业集群

以“高端化、智能化、特色化、集群化”为主攻方向,集中优势特色资源,着力打造装备制造、现代煤化工、钢铁铸造三大优势产业集群,新材料、食品医药、旅游康养、现代物流四大特色产业集群,争做转型发展的“三晋先锋”。

**做强做优装备制造产业。**抢抓国家振兴装备制造业战略部署和山西省打造中部地区装备制造基地的发展机遇,以巴公装备制造园、北石店新兴产业园为基地,充分发挥比较优势和龙头企业带动作用,以整机和成套设备制造为发展方向,加快推进晋钢智造科技产业园和晋钢机电装备产业园等重大项目建设,强力推进煤机装备、清洁能源装备、轨道交通装备、智能装备等制造业高质量发展,到2025年装备制造业实现集聚化跨越式发展。

#### 专栏4-1 装备制造产业发展重点

**煤机装备:**以金鼎煤机、金晟机电、兰花机械等企业为重点,积极引进战略投资者,立足高端、瞄准先进,重点发展煤炭采掘、支护、运输、钻探等成套煤机装备及基础零部件配套产业。

**清洁能源装备:**以金鼎煤机、清瑞能源、天煜能源等企业为重点,进一步加大项目开发,围绕煤层气和氢能产业发展需求,重点发展煤层气和氢能开发、液化、管输、存储等装备。

**轨道交通装备:**以清慧轨道交通结构件项目为重点,加快完善产品谱系,积极开发铝镁合金、耐热耐磨特殊钢、高端球铁等轨道交通零部件,打造体系化产业链。

**智能装备:**以晋钢集团、金工铸业、清慧制造等企业为重点,大力发展机器人、立体移动车库、工业电梯、汽车精密铸件等低能耗、环保型的智能装备产业。

**推进智能制造创新发展:**积极推动智能制造技术的引进、消化和吸收,围绕智能产品和装备、智能生产、智能服务、智能制造云、工业互联网、智能制造系统集成六大核心要素,攻关一批智能制造关键共性技术,研制一批智能制造产品,打造智能化产业生态链。

**做特做精煤化工产业。**充分发挥煤炭资源和煤化工产业优势,以周村煤化工园区为基地,加强煤炭资源深度加工和综合利用力度,加快煤化工产业链延伸,积极谋划发展烯烃产品和布局氢能产业链,加快推进传统煤化工向现代煤化工转型,到2025年建成链条循环、附加值高、技术先进的现代煤化工基地。

#### 专栏4-2 煤化工发展重点

**加大煤基化工技术攻关:**支持煤化工企业与科研院所对接,重点推进无烟块煤气化工艺的开发与示范,积极开展甲烷制化工新材料技术研发,推动煤层气由燃料向化工新材料转型。

**改造提升传统煤化工:**支持煤化工企业对现有合成氨、尿素装置开展技术改造,推动大型先进气化技术替代固定床技术、低能耗大型锅炉替代现有低效小吨位锅炉。加快巴公园区、周村园区“造气岛”建设。

**延伸发展现代煤化工:**依托甲醇产能,谋划实施甲醇制烯烃项目。积极发展煤基新材料,延伸拓展煤—己内酰胺—尼龙6切片产业链。依托煤化工产业基础,积极拓展煤制氢产业链。

**做优做绿钢铁铸造产业。**把提高核心竞争能力作为主攻方向,以巴公装备制造园为基地,全面提升钢铁铸造生产工艺、智能制造、产品质量、企业管理、人才队伍水平,推进钢铁与精密铸造、装备制造的融合发展,构建起相互促进、共同发展、有机联系的上下游衔接机制,实现钢铁铸造产业向低耗能、低排放、专精特新、高附加值转变,建立起“创新驱动、结构优化、布局合理、集约高效、环境友好”的现代钢铁铸造产业体系,打造全国重要的钢铁铸造产业集群。

### 专栏4-3 钢铁铸造业发展重点

**推进新旧动能转换:**加快推进晋钢智造科技产业园、下村绿色创新产业园建设,晋钢集团新建高炉、转炉投产,原有高炉、转炉按计划退出;下村工业园20万吨铸造智能化生产线建成投产。

**优化铸造产品结构:**鼓励做大汽车零部件产品,做强轨道交通配套件产品,做精管道及市政公用配套产品,做好工程机械及农机产品,做优多品种、小批量军工配套产品。

**打造钢铁铸造创新平台:**依托优势企业和科研院校深度合作,加快建设高温金属实验室、轨道交通新型材料结构件成型工程研究中心等研发创新平台,对关键技术进行攻关,推动钢铁铸造业向高技术智能化转型。

**加快钢铁铸造与装备制造融合发展:**鼓励晋钢集团加速产品优化升级,延长钢铁产品产业链条,发展“热轧—冷轧—彩钢”产业链,进一步发展整机部件等装备制造项目,推进钢铁铸造与装备制造业深度融合。

**发展壮大新材料产业。**充分发挥资源优势和产业基础,重点围绕金属材料、新型化工材料和新型无机非金属材料,大力实施产业能力提升和延链补链招商工程,组织建设一批重大项目,加速新材料产业发展,提升新材料竞争力,打造转型发展支柱产业,建成极具成长力的新材料产业基地。

### 专栏4-4 新材料业发展重点

**做精化工新材料:**推动华明纳米扩能和兰花新材料30万吨己内酰胺项目建设,打造先进的化工新材料生产基地。

**做大特种新材料:**依托清慧制造、金工铸业、艾司木科技等企业,重点发展轨道交通及车轴总成、机器人配件、木塑复合材料等特种材料和部件。

**多元发展绿色建材:**大力推广二代新型干法水泥、水泥窑协同处置等技术,引导水泥企业由相对单一的水泥产品向节能建筑材料、功能材料转变。

**鼓励发展装配式建筑:**整合钢构件、内外墙板、楼板、一体化装修材料等上下游部品部件,形成适应装配式建筑发展需要的产品齐全、配套完整的产业格局。

**培育发展食品医药产业。**深入实施食品医药工业增品种、提品质、创品牌“三品”行动,大力发展绿色食品加工,做精做细传统食品,开发新型绿色有机食品,加快发展化学原料及制剂、中成药及生物制品。加强对食品药品行业的扶持,发挥龙头企业带动作用,围绕提高产业集聚度、整体效益、产品质量等,加强产业链建设,力争将食品医药产业打造成我县的新兴产业。

#### 专栏4-5 食品医药业发展重点

**做强特色食品产业:**做精做细酒品饮料、杂粮加工和奶制品等传统食品,开发新型绿色有机食品。强化“生态品牌”“特色品牌”“原产地品牌”的建设和保护力度。建成全市重要的食品产业集群。

**壮大现代医药产业:**充分发挥党参、柴胡、连翘等中药材资源优势,重点支持中药独家品种、中药专利产品、特色中药品种发展;提高医药中间体、化学原料药供给能力,发展专利仿制药,鼓励新药创制;做大做强海斯制药,加快引进现代医药企业。

**加快发展旅游康养产业。**以“国家全域旅游示范区”建设为统领,以“百村百院”建设工程为重点,加快构建“一心服务、一环串联、两核驱动、三区支撑”的全域旅游空间发展格局,推进旅游康养产业融合发展。依托丹河经济带、南部农旅融合发展经济区建设,重点推动珏山、大阳古镇5A级景区、司徒小镇4A级景区创建,深度挖掘打铁花、铁器、面塑、剪纸等“文化标的”,全力打造太原和中原城市群“一小时”全域旅游目的地,擦亮“古韵泽州·全域旅游”的靓丽名片。依托丹河湿地度假区、珏山景区、大阳古镇景区、司徒小镇以及乡村旅游示范村、“太行人家”农家乐,实施“百村百院”康养工程,打造“康养+旅游”“康养+医疗”“康养+农业”

“康养+运动”等综合性康养项目,加快康养特色产品开发,打造国内康养旅游目的地,叫响“古韵泽州·康养泽州”品牌。

#### 专栏4-6 “1123”全域旅游空间布局

**一心:**以丹河新城为主体打造城市文化休闲与综合服务中心。

**一环:**依托交通廊道,结合县乡道路,串线连接各个景区,构建环城游憩环。

**两核:**以司徒小镇、大阳古镇、高都古镇为核心打造古镇文化游览体验区,以珥山景区为核心打造生态山水旅游体验区。

**三区:**以北部乡镇为主的民俗文化体验区,以东部乡镇为主的现代农业休闲区,以南部乡镇为主的山林康养区。

**加快推进现代物流产业。**充分发挥我县区位优势 and 交通优势,依托高铁、民用机场、高速公路及公路网,加强现代物流企业引入和本地物流企业升级,全面加快物流园区建设,大力发展多式联运、快递物流、冷链物流、航空物流、保税物流,加快形成“一枢纽一园引领、七中心联动、多节点覆盖”的现代物流体系,建成全市最大的综合性物流基地和通达中原辐射西北的区域性商贸物流中心。

#### 专栏4-7 “一枢纽一园引领、七中心联动、多节点覆盖”的物流体系

**一枢纽:**综合物流枢纽,围绕城东商贸物流园区、民用机场打造陆港、航空港综合物流枢纽。

**一园:**巴公生产物流园,主要发展生产服务性和电商物流。

**七中心:**农产品冷链物流中心(北石店、高都)、丹河新城综合物流中心(金村)、高铁现代服务及农副产品物流中心(金村)、危化品物流中心(大东沟)、煤炭选配物流中心(下村)、周村物流中心(周村)、现代农业物流中心(晋庙铺)。

**多节点:**依托公共物流站场、物流配送终端、企业自有物流等形成的地域范围内的物流配送节点,重点完善“县级物流集散中心、乡镇运输服务站、村级物流服务点”三级物流配送网络。



#### 第四节 改造提升传统能源产业

聚焦煤炭、煤层气、新能源(电力)等重点能源领域,扎实推进能源革命,深化“四个革命,一个合作”,坚持高端化、智能化、绿色化发展,加快技术改造和数字化转型,实现能源产业高质量高速度转型跨越发展。

**推动煤炭清洁生产高效利用。**坚定走“减、优、绿”之路,持续推进产业结构优化升级,2025年煤炭产量稳定在1200万吨左右。推进煤矿智能化建设。以王坡煤矿为示范,按照智能化矿山和智能化综采工作面建设标准,将5G引入智能煤矿建设,大力推进信息化、自动化、智能化“三化融合”,积极探索煤矿智能化发展新模式。全面推进煤炭绿色开采,以成庄煤矿煤与瓦斯共采、坤达煤业边角煤复采和苇町煤业“110工法”开采为试点,积极推广绿色开采技术,促进全县煤炭产业绿色健康发展。统筹安排煤炭产能布局,强力推进60万吨/年以下煤矿减量重组,加快推进车寨、华阳等重点煤矿建设,推进天泰西陈庄与和瑞、天安润宏与晋瑞、天安壁盈与兰花万里井、天安盈盛与岳圣山煤矿整合,有序引导落后产能退出。积极探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式,深入推进无烟煤清洁化利用技术研发与引进,推动煤化电热一体化发展,推进煤化工产业链条化、循环化发展。

## 专栏4-8 煤炭产业重大项目

**煤矿建设:**车寨150万吨/年矿井及选煤厂、华阳煤业60万吨/年矿井、王坡煤业300万吨/年下组煤配采、宏祥煤业120万吨/年下组煤配采、岳南煤业3#煤复采。

**煤炭外运铁路专用线:**岳南煤矿铁路专用线提升、车寨矿井与高平沟底矿井、沁水胡底矿井共建铁路专用线。

**岳南煤炭配煤中心:**主要建设原煤卸载站、储煤及配煤棚、铁路装车栈桥等。

**推动煤层气产业高质量发展。**创新煤层气勘查开采体制机制,加强煤层气关键技术攻关运用,构建管网互联互通运营管理机制,加快下游市场体系建设。加快煤层气产能建设,持续加大资源勘查力度,加强地面开采与井下瓦斯抽采,提高采空区煤层气开发利用水平,继续实施煤矿瓦斯规模化抽采和煤矿瓦斯抽采全覆盖工程,合理布置瓦斯发电项目。提升煤层气产品价值,依托华新燃气,构建煤层气从抽采、集输到开发利用产业链,推动煤层气广泛替代燃煤用电工艺,积极推动煤层气由燃料向化工新材料转型。推进煤层气管网互联互通。按照“全县一张网、多路气源互补”的原则,实现现有乡镇、工业园区、旅游景区输气管道全覆盖。加快煤层气储气调峰设施建设,形成不低于保障全县日均3天需求的储气能力,城燃企业不低于年用气量5%的储气能力。开展煤层气科技攻关,充分发挥国家煤层气质量监督检验中心、煤与煤层气共采国家重点实验室、煤层气资源开发产学研联合实验室的平台功能,加强采空区下覆煤层的煤层气开发关键技术和单支水平井残留液位排采技术攻关,开展低浓度瓦斯提纯研究与开发利用,加快深部钻探工艺和储

层保护技术探索攻关,开展低成本储层保护技术应用。

#### 专栏4-9 煤层气重点建设项目

**县域煤层气管网建设:**建设蓝焰李庄首站-晋能装备机关末站管道复线、西气东输崇上站-通豫南留阀室、西气东输崇上站-国新崇上门站-国新北留门站、通豫南留阀室-国新北留门站、华昱煤化工-周村站等13条燃气管线工程。

**煤矿煤层气利用管道建设:**建设车寨矿-成庄集气站、成庄至张岭瓦斯管道-南村站两条瓦斯利用管道。

**提升新能源(电力)产业发展水平。**增强新能源可持续发展能力,打造清洁能源生产基地。推进新能源开发多元发展,合理有序开发低风速资源,鼓励利用闲置的荒山荒坡、工业企业和大型公建屋顶等建设分布式光伏发电项目,鼓励钢铁、化工企业开展余热余气发电。推进坚强智能电网建设,加快推进周村220kV、巴公220kV变电工程建设,新建和改造一批10kV供电线路,推进电力惠民工程建设,及时匹配乡村振兴配套设施。创新电力运营模式,落实电力市场交易制度,加快建立和形成可再生能源电力与其他电源、电力用户利益共享的市场机制。

#### 专栏4-10 新能源(电力)重点建设项目

**变电站项目:**周村220kV、巴公220kV变电站建设。

**瓦斯发电项目:**金驹寺河二号井5×1.5MW分布式瓦斯发电二期工程、王台热电公司4000kW瓦斯发电项目。

**垃圾发电项目:**中科7.5MW生活垃圾焚烧发电项目。

**风电项目:**南岭冠航20MW风力发电、南岭诺辉15MW风力发电。

**光伏项目:**南岭风辰150MW农光一体化电站、下村金风天翼200MW光伏发电、犁川协鑫150MW光伏发电。

## 第五节 积极培育战略性新兴产业

紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势,围绕全省14个战略性新兴产业,加快大数据产业、现代医药和大健康产业、节能环保产业等发展,壮大战略性新兴产业规模,培育省内外具有核心竞争力的战略性新兴产业。

**推动大数据产业发展。**发挥泽州气候湿润、能源供应充足优势,以招商引智引资引项目为突破口,以政策扶持为抓手,以特色产业园为载体,抢占机遇,建设大数据产业发展区。强化规划引领,加快制定大数据发展规划和实施方案。推动公共安全、文化旅游、健康医疗、交通物流等重点领域大数据应用平台整合建设。积极吸引电信运营企业、大型互联网企业、金融机构落地建设区域数据中心,争取国家大数据资源入驻,加强大数据产业招商,引导大数据产业企业落户。以产业转型升级需求为导向,探索大数据与传统产业协同发展的新业态、新模式,深化“两化”融合,促进传统产业转型升级和新兴产业快速发展。

**推动煤制氢产业发展。**鼓励企业以甲醇制氢为源头,加强对外合作,打造分布式燃料电池生产基地,支持铭石公司拓展氢能业务,以丹河新城建设为契机,建设氢、电、油、气综合能源补给站,建设丹河新城煤层气掺氢管道,引领煤层气管网掺氢产业发展,探索建设液氢工厂、氢气供应母站,打造氢能供应基地,形成

“产—供—储—销”氢能产业链。

**推动碳基新材料发展。**依托我县资源优势,以周村煤化工园区为基地,依托兰花集团、天泽集团、晋能集团等优势企业,深化产学研合作,加大技术攻关,产业升级、补链延链,进一步往下游延伸,推动传统产业升级改造,着力开展卡脖子、填空白、有需求的关键核心技术、工艺和装备攻关,培育领军企业,形成竞争新优势,积极发展煤基新材料,培育碳基新材料产业,打造碳基新材料产业集群。

**推动大健康产业发展。**加快大健康产业园区建设,发挥党参、柴胡、连翘等中药材资源优势,引入中药材、健康食品和保健品深加工企业,深度开发加工中成药、保健品、泽州药茶系列产品。积极引进发展医用设备制造业、医用材料制造业,形成配套齐全的大健康医药产业链。

**推动节能环保产业发展。**以产业园资源高效利用和环境质量改善、大气污染治理为重点,推动节能环保装备制造、节能环保产品和节能环保服务发展。培育和扶持工业固体废弃物综合利用领军企业,建立技术先进、清洁安全、吸纳就业能力强的现代化工业固体废弃物综合利用产业发展新模式,构建新型循环经济产业链,形成产业集聚效应和资源综合利用产业集群。以晋城市建设国家级工业资源综合利用基地为契机,加强煤矸石、粉煤灰等大宗工业固体废弃物的综合利用和产业化,积极开展建筑废弃物资源综合利用技术研发,实施一批资源综合利用重点项目,引进先

进工艺技术装备,加大粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏、冶炼渣等大宗工业废弃物的综合利用,实现固废资源化、减量化。

**推动社区产业发展。**把住城市居民追求高品质生活、改变生活理念和生活方式的时代脉搏,围绕社区全生活链服务需求,以人本化、生态化、数字化为价值导向,以互联网、大数据、人工智能以及5G等智能技术和新型基础设施为支撑,打造智慧社区服务平台,构建邻里、教育、健康、体育、建筑、交通、医疗、物业和治理等应用场景,引入社区产业头部企业,培育发展各领域小微配套企业,组建社区产业联盟,形成产业链供应链体系,培育发展以智慧安防、智慧养老、智慧医疗、智慧教育、智慧消费、智慧家居为主要内容的社区服务产业体系。

## 第六节 推动产业园区提档升级

围绕建设“六新”主要承载地,完善产业园区体制机制,加快园区土地储备,加快基础设施建设,持续提升园区的发展水平和效益,使园区成为全县转型发展的主阵地。

**巴公装备制造园区。**聚焦装备制造、钢铁铸造、现代煤化工三大产业布局,加快推进晋钢智造科技产业园、晋钢机电装备产业园、兰花气化升级改造暨结构调整项目建设,突出推进钢铁与精密铸造、装备制造的融合发展,构建相互促进、共同发展、有机联系的产业体系,增强产业核心竞争力,打造三大百亿产业链,建成全省

乃至全国一流的现代产业集聚区。

#### 专栏4-11 巴公装备制造园区重点项目

**晋钢智造科技产业园：**总投资136亿元，主要包括2×1250m<sup>3</sup>高炉、150万吨高速棒材、1580热轧卷板、1450冷轧薄板、超临界煤气发电、铁路专用线、高温金属实验室等项目。

**晋钢机电装备产业园：**总投资100亿元，主要包括100万吨焊管、100万吨Castrip超薄带铸轧、电控成套设备、工业机器人、家电面板、立体车库等项目。

**晋钢低碳氢冶金项目：**在钢铁长流程各制造环节增加煤层气使用，降低煤基能源消耗，建设低碳氢冶金短流程钢铁项目。

**兰花气化升级改造暨产业结构调整项目：**总投资100亿元，主要包括“造气岛”及30万吨己内酰胺项目建设。

**周村煤化工园区。**加快园区内煤化工企业技术改造，大力推进清洁生产、循环生产，依托甲醇产能，加快煤化工产业链延伸，积极谋划发展烯烃产品和布局氢能产业链，进一步完善园区基础设施建设，建成布局合理、功能完善、生态良好的煤电化循环经济产业园，打造全省现代煤化工产业示范基地。

#### 专栏4-12 周村煤化工园区重点项目

**天泽“造气岛”项目：**总投资63亿元，采用水煤浆气化技术，建设空分、煤气化、净化、硫回收装置以及锅炉、脱盐水、循环水、污水处理等公用工程。

**和美国废处置项目：**总投资8亿元，年处置利用各类废物20万吨。

**万洁源危废处置项目：**总投资3.6亿元，年处置利用各类废物8万吨。

**晶英纳米钙项目：**总投资1.6亿元，年产33.33万吨专用纳米钙。

**浩然甲醛和酚醛树脂项目：**总投资1.6亿元，利用废旧甲醇年制5万吨甲醛和5万吨酚醛树脂。

北石店新型工业园区。充分发挥园区区位优势,全面加快园区配套基础设施建设,加大园区招商引资力度,以大数据为引领,重点发展生物医药、高端装备制造、新能源、军民融合等先进制造业及现代物流等生产性服务业,加快推进园区扩容提质。培育一批有竞争力的龙头企业,努力将园区打造成为全市高新技术产业发展集聚区。

#### 专栏4-13 北石店新兴工业园区重点项目

**中农联·华夏农贸产业晋城示范园:**总投资30亿元,主要建设农产品批发交易区、仓储物流配送区、食品安全检验检疫区、电子商务区等。

**海斯制药异地搬迁扩建项目:**总投资3.7亿元,年产冻干粉针制剂5000万支;年产片剂9亿片、胶囊9000万粒、颗粒剂1000万袋;年产生物胶囊剂3000万盒;年产原料药15吨。

**汉远科技针织面料及服装智能制造项目:**总投资2亿元,年产针织面料5000吨、印染面料5000吨、智能制造服装2000万件。

**基础设施建设项目:**尚安街(园区段),总投资4.8亿元,长1679米;商业街,总投资1.03亿元,长1600米;太丰路,总投资0.68亿元,长690米。

城东商贸物流园区。依托兰花保税物流中心、晋城北站和晋城客运东站,大力发展服务晋城及周边城市的生活物流业,积极建设铁路口岸,大力发展口岸通关、海铁联运、跨境电商等服务,促进要素流动,助力创新创业,将园区建设成为全市商贸物流中心和进出口产品中转枢纽。



#### 专栏4-14 城东商贸物流园区重点项目

**蓝远快递物流园**:总投资5亿元,总建筑面积16万平方米,主要建设快递分拨仓库、冷链仓库、零散仓库、物流展示体验区及配套设施用房等。

**青年城中科创新基地**:总投资9亿元,总建筑面积11万平方米,主要建设众创空间、孵化器、加速器、研发总部基地、人才公寓等。

**隆顺鑫农产品物流园**:总投资5亿元,总建筑面积12万平方米,主要建设经营用房、管理、辅助用房等。

**兰能商贸物流园**:总投资1.2亿元,总建筑面积2.5万平方米,主要建设电子商务楼、物流孵化器、周转库房及停车场等。

**下村绿色创新产业园**。规划建设下村绿色创新产业园,整合长河流域铸造、建材企业向园区集中,依托亚鑫318高炉,打造绿色铸造基地,延伸发展装备制造、新材料产业,促进长河流域产业从资源依赖型向技术创新型转变,着力建设资源型产业升级转型示范园区。

**突出园区延链补链强链**。立足巴公、周村、北石店、下村、城东物流等五大园区定位,引进做强一批行业有地位、国内有影响的细分领域产业链核心企业,培育壮大一批优势产业集群,加快形成中小企业集群和大型企业集团协同发展的良好局面。创新推进机制,做到一个产业链编制一个发展规划、出台一套支持政策、培育一批龙头企业、共享一个技术平台、组建一支工作专班、明确一名产业“链长”,在延链补链强链中壮大园区、助推转型。

## 第七节 大力发展现代服务业

坚持融合创新,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,打造一批具有市场竞争力的泽州服务品牌。

**加快发展数字经济。**加快推动5G、物联网和基站建设,大力发展互联网经济、共享经济、平台经济,积极培育众创、众包、众筹等新模式。加快数字农业发展,重点围绕设施农业、采摘农业,构建智能大棚、智慧果园及菜园、数字化养殖场等。加快煤炭、煤炭洗选、钢铁、铸造等企业“两化”融合步伐,推动工业数字化转型。支持民间资本参与水电路网等城市基础设施智慧化改造,努力实现产业融合、跨界共赢。大力发展“互联网+社区服务”,推进丹河新城“智慧养老服务”“智慧家政服务”“智慧家庭教育服务”等。大力发展电子商务、数字创意、“互联网+”等新业态,打造大数据特色产业基地。推进政务数据资源整合共享,健全完善智能化市场监管体系,全面提高公共服务、社会治理、城市管理、社区乡村等领域数字化、信息化服务水平。力争到2025年,数字经济产业规模和竞争力全省领先,产业集聚程度不断提高,重点行业 and 大型骨干企业应用能力明显增强,力争培育2-3个在全省有较强影响力的电子商务服务平台。

**加快发展现代金融业。**引导县域优秀企业、重点企业创造条

件到山西股权交易中心和“新三板”挂牌,加快推进晋钢、金工、清慧、大通铸业、海斯制药等企业上市进程。提高金融服务实体经济效能,紧盯金融招商,争取国家级银行、证券、保险、信托等金融机构入驻泽州。推进涉农保险业健康发展,为农业抵御风险提供保障。

**加快发展咨询服务业。**引导支持县域企业之间建立产业技术创新战略联盟,组建工业设计中心,建设一批社会公共检测平台和资源共享平台,基本形成覆盖科技创新全链条的服务体系。引导鼓励传统服务业转型升级,发展城市休闲综合体和个性化特色小店,形成服务业发展的新亮点,让现代服务业激发城市新活力。

**加快发展信息服务和电子商务。**持续推动煤炭、智能制造、现代物流、现代商贸等行业信息化、智慧化升级。依托司徒小镇等历史文化资源,开发动画影视、动漫游戏等数字内容产品。提升发展传统网络零售,培育发展跨境电商、生活服务电商、工业电商等电商新业态,建立起健全的电子商务服务体系。

## **第五章 实施扩大内需和对外开放,积极融入新发展格局**

紧紧扭住扩大内需战略基点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,发挥消费基础作用和投资关键作用,以高质量供给引领和创造新需求,加快形成需求牵引供给,供给创造需求的高效联动,在构建新发展格局主战场中彰显

泽州担当作为。

## 第一节 全面促进消费

把消费作为引领经济循环的主要驱动力,增强消费基础性作用,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场,形成消费升级引领供给创新,供给提升创造消费新增长点的良性循环。

**提升传统消费。**以城郊乡镇为依托,培育壮大城郊型商业。结合市场需求,优先鼓励发展城郊大型装饰装修材料市场、鲜活农产品批发零售市场,培育新型消费市场。配套巴公、北石店、周村等产业园区发展,推进品牌商业、连锁服务业发展,逐步形成规模化的商圈,方便园区职工就近消费。积极推进城郊中央厨房建设,着力发挥城郊乡镇的优势,大力推动主食、副食、配菜加工在城郊地集聚,服务市区中小餐饮、食品经营者的集中采购需求。加强社区居民综合服务体系建设,包括医疗、家政、教育、普惠托育等,以居家养老服务社会化为切入点,完善社会化服务配套,包括送餐买菜、家政服务、日间照料、就医陪护等,促进养老服务社会化进程;稳步推进幼儿、小学生接送、课业辅导的社会化服务,促进消费提质扩容。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。加快农村电商和快递进村服务,加强农村供销系统、邮政系统等物流服务设施的建设与衔接,畅

通农产品进城和工业品下乡的城乡双向流通渠道,扩大农村居民的消费。

**培育新型消费。**培育发展智慧消费新业态,大力建设“互联网+”消费生态体系。积极培育跨境电商、服务外包、直播零售、无人配送、网上教育、网上云游等新业态,壮大本土电商品牌。创新无接触消费模式,推广在线培训、互联网诊疗等服务,促进健身、旅游等线上线下融合,探索智慧超市等新零售。加快农村商贸流通数字化升级,加强农商互联网农产品供应链建设。加快新型消费基础设施建设,推动5G网络、物联网等优先覆盖核心商业圈、产业园区和交通枢纽,推进智能快件箱等终端设施共享。

**适当增加公共消费。**精准施策,提高支出效率,找准扩大支出的领域,精准对接消费领域的瓶颈和短板,发挥公共消费的基础性作用,提高居民生活便利度。抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工等群体就业工作,促进稳经济、保增长。加强保障和改善民生,着力办好民生实事,强化对困难群体基本生活保障,为居民提供更多优质产品和公共服务,解决供需矛盾,满足群众需求,充分释放居民消费活力。开通通往主要乡村旅游点的周末班车,尤其是南部山区乡村旅游点的周末班车,活跃乡村旅游市场。

**完善促进消费体制机制。**加强消费标准化建设,构建以信用为基础的协同监管机制,综合采取风险监测、质量分析、缺陷产品召回、标准领航等措施提升质量水平。落实完善带薪休假制度,带动节假日消费。加强消费者权益保护,健全投诉维权机制,引

导电子商务经营者承担主体责任,营造安全便利的消费环境,保障消费者的知情权和选择权。建设重要产品追溯体系,向公众提供追溯信息一站式查询服务。

## 第二节 拓展投资空间

树牢“项目为王”鲜明导向,发挥投资在转变方式、优化结构、转换动力中的关键作用,聚焦关键领域和薄弱环节,加大补短板力度,全面提高投资精准有效性,保持投资合理增长,以高质量项目推动高质量转型发展。

**聚焦重点领域扩大投资。**统筹推动经济社会发展破瓶颈、补短板,实施一批重大战略项目建设。聚焦“六新”持续谋划重大项目,牵引战略性新兴产业快速发展。着眼提升基础支撑能力,加快交通、水利、能源、旅游、生态和城镇基础设施等领域重大工程建设。立足加强民生建设,在医疗教育、乡村振兴、文化建设、城镇老旧小区和棚户区改造等领域加大投资力度。

**持续开展转型项目建设。**统筹建立谋划储备项目、年度建设项目、重点工程一体化推进体系,用好项目管理库,强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障。全力抓好转型项目建设,扩大制造业项目投资,着力提升产业投资占比。持续推动项目签约、开工、投产“三个一批”,推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。推进园区基础设施、公共服

务设施、标准厂房等建设,引导一般工业项目全部入园。完善投资项目推进机制,加强常态化入企服务工作力度,保障重大项目落地见效。“十四五”期间,确保落地10个百亿元项目、30个十亿元项目,力争五年累计投资达到1500亿元。

**全力做好争资立项工作。**紧紧围绕国家、省“十四五”发展方向,聚焦中央和省级重要资金投向,做好项目包装策划,全县项目储备投资额要动态保持在2000亿元以上,每年储备项目达可研深度的保持在200亿元以上。完善争资立项政策分析研判机制,定期了解上级政策动态,重点围绕乡村振兴、中原城市群、“2+26”城市、黄河流域高质量发展等重点领域,准确把握政策支持方向、支持重点、支持范围,上级补助资金的构成、额度及占比、分配方式、分配因素等,找准政策与资金的结合点,形成全方位争资立项的强大合力,力争“十四五”期间,争取资金达到100亿元左右。

**深化投融资体制改革。**统筹政府投资管理,编制好政府投资年度计划,充分发挥政府投资的引导和撬动作用。依法加强政府投资资金统筹使用,做好地方政府专项债券工作,不断优化投资方向和结构。深化投资项目在线审批监管平台应用,优化在线办理流程。引导激活社会投资,降低民间投资重点领域准入门槛,形成市场主导的投资内生增长机制。规范有序推进政府和社会资本合作(PPP),引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。

### 第三节 融入双循环新格局

以改革补短板、以开放谋发展,切实解决发展中存在的深层次问题,提升全县开放型经济水平,深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,支撑泽州换道领跑、转型跨越。

**打造融入双循环的战略节点。**发挥优势,建设先进制造业基地,全力打造国内大循环的战略节点。实施产业基础再造工程,引导全县规模以上工业企业形成合力,围绕核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业基础技术,抓好协同攻关和“一条龙”应用示范,全面提升制造业发展水平。实施制造业产业链现代化提升行动,加快数字化发展,扎实推进产业园区二次创业,加强产业链重大项目培育和引进,打造特色优势现代产业链。

**融入国内国际双循环产业链条。**打通参与国内大循环堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的良好格局。聚焦重点产业和关键领域,分行业做好战略设计和精准施策,构筑以产业联盟和“链主”企业为主导,全要素集成、上下游融通的产业生态。瞄准供应链和产业链的中高端,支持企业对标国际先进水平,优化产品供给结构,完善政府采购和公共消费体系,构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的本土供应链,更加积极主动参与国内大循环。大力培育外贸主体,引导



企业开展自营进出口,推进对外贸易增量提质。大力实施质量兴县战略,全力创建国家级质量示范县。进一步提升食品、药品、农产品、畜产品等综合检测能力和水平,科学整合全县检验检测机构,提升供应链安全水平。

#### **第四节 构建更高水平开放格局**

积极开展国内国际合作,持续扩大对内对外开放,努力拓展合作领域、创新合作模式、提升合作质量、搭建合作平台,形成全方位、多层次、高水平开放合作新格局。

**加强对外合作平台与载体建设。**深化园区“三化三制”改革,学习借鉴省内外优秀产业园区(开发区)的管理经验,把全县“五大园区”建设成为开放发展的引领区。强化园区要素资源保障,优化调整用地供给,实行“标准地”常态化挂牌出让。完善标准化设施建设,强化公共服务平台建设,推动产城融合发展,提高综合承载能力。支持园区内企业协同合作建设研发中心、设计中心、孵化器、加速器等各类科技创新创业载体,进一步完善研发、转化、交易、服务等集成化功能。

**深度融入中原城市群发展。**把握晋城市被列为中原城市群核心发展区机遇,加快与中原城市群实现一体化发展。加强与中原城市群的能源合作,建设面向中原大市场的能源保障基地。融入中原城市群制造业产业链,加强优势行业产业链上下

游合作,建设以专业化配套为特色的中原城市群装备制造业基地。加强物流基础设施的规划衔接,主动融入中原城市群商贸物流体系。共同打造文化旅游品牌,加快形成区域性旅游联合体。完善生态建设与环境保护合作机制,推进生态环境一体化建设。

**主动融入区域合作。**做好京津冀、长三角、粤港澳等发达地区加工贸易产业梯度转移差异化承接,在产业发展方面谋求合作。加强清洁能源开发合作,打造京津冀一体化的清洁能源生产供应基地。主动对接长三角、粤港澳大湾区,推进能源投资、贸易、产能、技术标准等领域合作,促进特色农产品由中原进入长三角、珠三角区域。发挥不同地区比较优势,优化资源配置,强化资源集约节约利用,支持发达地区的企业在我县建立“飞地经济”。坚定不移扩大对外开放,与“一带一路”沿线地区广泛开展能源合作,共同建立“一带一路”能源合作伙伴关系。

**促进招商引资提质增效。**坚持把招商引资作为“一号工程”来抓,树立招大引强的思想观念,重点围绕构筑七大产业集群、推进农业产业化、加快发展服务业,引进科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的优质项目。聚焦延链补链强链,突出产业链招商,加快形成特色产业集群,引领经济高质量高速度发展。瞄准丹河新城发展定位和发展前景,围绕教育、医疗、康养等产业,开展精准招商。积极申办国内大型会议、论坛、会展,深化“泽商泽才”回乡创业活动,最大限度把人脉资源转化为经济发展

优势。不断改进招商引资方式,提高招商质量,推动全县招商引资工作深入高效健康发展。

## **第六章 加快推进城镇化建设,构筑高水平崛起新引擎**

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路,优化城镇空间发展格局,完善城镇功能配套,发挥丹河新城辐射带动作用,统筹推进小城镇和中心村建设,促进全县城乡协调融合发展,实现城乡协同联动发展。

### **第一节 优化国土空间布局**

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一原则,加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。

**全面实施空间规划。**落实国家主体功能区战略,立足资源环境承载能力,科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局,全面构建“一心、四轴、一屏、两带”国土空间开发保护总体格局。坚持底线思维,坚持建设用地集约节约利用,有序推动建设项目在城镇开发边界内进行,严格限定三线范围外的建设用地规模;坚持最严格的耕地保护制度,确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局

稳定;按照生态功能划定生态保护红线,实现生态功能不降低、面积不减少、性质不改变,确保生态安全、粮食安全、国土安全。

### 专栏6-1 国土空间开发保护总体布局

**一心:**建设泽州县域中心,抓好丹河新城建设,建成行政中心、商务商业中心、康养中心、教育中心、双创中心。

**四轴:**以208国道、342国道、碗周公路、太行一号旅游公路四条公路为轴线,打造城镇与产业发展廊道。

**一屏:**南部生态屏障,以柳树口镇、金村镇、大箕镇、晋庙铺镇、山河镇、南岭镇等乡镇为主体,打造县域发展生态绿屏。

**两带:**以丹河、长河河湖水系生态保护为重点,构建丹河流域生态保护带和长河流域生态保护带。

**强化国土空间监测监管。**建立“多规合一”编制审批体系、实施监督体系、政策体系和技术标准体系,提高规划实施监管水平,以国土空间规划为依据,对所有国土空间分区分类实施用途管制。生态保护区严格禁止开发性、生产性建设活动,实行最严格的准入制度。自然保留区内原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动,经评价可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。永久基本农田集中区从严管控非农建设占用永久基本农田,鼓励提高永久基本农田质量。城镇发展区内开发实行“详细规划+规划许可”的方式,区外原则上不得进行城镇集中建设。农业农村发展区开发实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式,根据具体土地用途类型进行管理。矿产与能源发展区合理调控资源开发利用总量,严格矿产开发准入条件,强化矿产资源节约与综合利用,鼓励开展矿山地质环境治理与矿

区土地复垦。实施国土空间监测预警和绩效考核,形成以国土空间规划为基础,以统一用途管制为手段的国土开发保护制度。

## 第二节 加快丹河新城建设

坚持“世界眼光、中国定位、山西一流、晋城特色”发展定位,围绕城市副中心建设目标,举全县之力,以“百年大计”标准高质量建设丹河新城,2025年丹河新城金村起步区基本建成,2030年丹河新城金村新区和空港新区基本建成,2035年丹河新城全部建成,成为“国内领先、山水交融、低碳智慧、绿色宜居”的现代化新型城市。

**加快城市基础设施建设。**加快推进路网成型,构建内外畅通、便捷快速的城市交通网络。统筹布局给排水、中水、电力、通信、热力、燃气、环卫等基础设施建设,形成完善的现代化市政基础设施体系。加快推进尚安街、北金街、百灵街东延、陵沁路东延、金村大道南延等道路建设,构建空—铁—陆对外交通网络,全力推动丹河新城金村新区与主城区、北石店片区、空港新区深度融合。

**强化城市蓝绿空间建设。**完成凤栖湖、龙门湖景观改造提升工程,着力打造江南园林风貌河湖景观,持续开展丹河、北石店河和三涧河生态治理,不断提升水系水质,抓好府城公园、市民公园、乐谷公园、怡馨公园、社区公园等公园绿地建设,开展主要道路两侧绿化,对府城玉皇庙、府城关帝庙、水西关帝庙等重点文物进行周边生态环境整治,努力构建蓝绿交织、水城共融生态空间

新格局。

**推进公共服务设施建设。**完成教育园区建设,鼓励丹河公司和国内知名的教育机构进行合作,形成资源共享、集约高效的教育集聚区。积极引导高水平医疗机构集聚,加快形成以公立综合医院为主导、高端医疗为引领、社区卫生服务中心为基础的现代化医疗服务体系。统筹推进丹河新城行政中心、商务中心、双创中心、文化创意产业园、保障房等建设,形成完备的公共服务体系。着力推进“街坊中心”配套服务体系建设,打造5分钟、10分钟的城市便民生活圈。

**加快推进智慧城市建设。**建设创新引领、全链协同、万物智联的“智慧城市”全国样板。大力推进城市数字化管理平台建设,加快城市信息模型开发,加快推进智慧杆塔和信息网络建设,推动新一代信息技术与城市建设深度融合。全面构建智慧城市数据中心,建设涵盖各类业务应用支撑平台,提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。建设纵向贯通、横向协同、上承省市、覆盖全县的“数字政府”,加强政务数据资源管理和共享交换,实现业务和服务能力集中管控。推进公共服务设施、市政基础设施数字化建设,搭建智慧应用场景,全面建设线上线下融合的智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧能源等系统,满足市民数字化生活的基本服务需要。

**加快产城融合发展步伐。**充分发挥区位优势、交通优势、生态优势、文旅优势,努力集聚高端要素,全面加快产业培育,努力

打造晋城市高质量转型发展战略承载地。依托山水生态、人文资源和良好的基础设施,大力发展旅游康养、文化创意、金融会展和总部经济。围绕教育园区建设,加快人才集聚,大力培育优质教育、科技研发、数字经济等产业,全力打造高科技产业双创基地。抓住晋城民用机场建设机遇,加快发展航空物流和临空产业,并与高铁东站互动,发展“铁公机”联运、中转等特色产业。

### 专栏6-2 丹河新城重点建设项目

**基础设施项目:**包括城市道路、污水处理、消防设施及其他市政工程项目共计54项,总投资41.2亿元。

**社会事业项目:**包括赵庄小学及初中、水西小学及初中、晋城一中和泽州一中新校区、太原科技大学晋城校区新建实训中心及宿舍、晋城职业技术学院迁建、晋城市中等专业学校新建教学楼及宿舍、晋城市委党校新建读书楼、教育园区共享项目(科大范围)、教育园区共享项目(职院范围,含酒店)、太行和平医院、府北小学、新城九年一贯制学校等共计12项,总投资95.3亿。

**保障性住房项目:**包括水西村、管院村、青山街、府城村、赵庄村、水东村、崔庄等7个村的棚户区改造,总投资89.1亿元。

**商贸会展项目:**包括商务中心A区、B区、C区和双创中心A区、C区、D区等6个项目,总投资36.5亿元。

**智慧城市项目:**包括智慧交通、智慧能源、智慧教育、智慧停车、智慧灯杆、数字城市平台建设等,总投资2.2亿元。

### 第三节 建设新型城镇和中心村

立足资源、空间、产业格局和生产、生活、生态功能区划,紧紧围绕“两带两区”空间发展布局,以融城同城为方向,强化新型城镇和中心村建设,分类推进村庄建设,加快布局合理、功能完善、

特色突出、环境宜居的新型城镇群落。

**加快新型城镇建设。**全力推进巴公、北石店、金村等3个乡镇与丹河新城融合发展,高起点、高标准推进城市化建设,加快区域路网互联互通,主动参与城市产业分工和功能分担,打造北部城市高质量发展区。下村、大东沟、川底、周村、大阳、高都、北义城等7个乡镇,提升建设标准,集中优化城镇建设,提升产业规模和层次,着力建设产业强镇。大箕、山河、犁川、柳树口、晋庙铺、南岭等6个乡镇,发挥生态和旅游资源优势,完善城镇基础设施,着力建设农旅融合休闲城镇。继续推进特色小镇建设,重点打造巴公装备制造、大阳晋风晋貌、北义城现代农业、高都智慧文旅电商、山河太极、晋庙铺国学文化、南岭生态养老、周村传统村落等特色小镇。

**统筹推进中心村建设。**尊重村庄发展的多样化和差异性,依据区位条件、发展现状、产业基础、资源禀赋、发展潜力等,科学划定“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”四种类型,因地制宜,分类推进乡村发展,逐步推进村庄集聚,建成一些区域性的中心村。产业发展较好的巴公、下村、北石店、周村等乡镇发展5-8个中心村,南部山区乡镇发展2-3个中心村,其他乡镇发展3-5个中心村,在空间规划中为中心村安排发展弹性空间,新增一定量的建设用地指标,提升人居环境质量,改善乡村风貌,提高基础设施服务水平,保护乡村历史文化资源和风貌。

**全力推动“百村百院”建设。**用足用好现有资源,抢抓“百村



百院”工程发展机遇,高起点设计、高标准规划,统筹推进“百村百院”建设。按照重点突出、分层实施的思路,以大阳古镇、周村镇、大东沟镇为重点,进一步完善水电气暖、绿化、亮化、道路等公共基础设施配套工程,提高服务质量和管理水平。

### 专栏6-3 村庄提升行动

**集聚提升型村庄发展行动:**现有规模较大、发展基础较好的中心村,科学确定村庄发展方向,在原有规模基础上有序推进改造提升,激活产业、优化环境、增添活力,保护保留乡村风貌,建设宜居宜业的美丽村庄。

**城郊融合型村庄发展行动:**发挥区位优势,加快推进城乡产业融合发展,抓好休闲农业、乡村旅游等新产业新业态,打造成晋城市乃至中原地区的城市后花园。加强城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享,在形态上保留乡村风貌,在治理上体现城市水平,建设成为服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心。

**特色保护型村庄发展行动:**历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄,深入挖掘传统文化遗产、农业遗迹、田园风光、红色文化等资源价值,适度发展乡村旅游和特色产业,形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

**搬迁撤并型村庄发展行动:**对不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或新农村社区建设计划,以及基础条件差、产业发展弱、环境改善难、振兴难度大的边老山区、工矿地质塌陷区等特殊区域的村庄,实施村庄搬迁撤并。

## 第四节 促进城乡融合发展

积极创建城乡融合发展试验区,以建立健全城乡融合发展体制机制为关键,补齐城乡公共基础设施和公共服务短板,推动城乡要素双向自由流动,构建以工补农、以城带乡、城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系。

**健全城乡要素合理配置机制。**深化户籍制度改革,完善财政转移支付与常住人口挂钩机制,实施城镇新增建设用地规模与农业转移人口落户数量挂钩政策,探索建立由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。完善基本公共服务与常住人口挂钩机制,稳步推进城镇基本公共服务向对常住人口提供转变。加快制定财政、金融、社会保障等激励政策,吸引各类人才返乡入乡创业。引导人才、科技、资金等生产要素在城乡间双向流动,增强农业农村发展活力。健全城市人才下乡激励机制,允许农技人员为新型农业经营和服务主体提供技术承包、技术转让、技术咨询等形式的增值服务,并合理取酬。不断完善涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制,加快科技成果转化应用。强化多元投入的保障机制,引导金融资本和工商资本入乡发展。

**完善城乡公共服务普惠共享机制。**适度超前规划设置中小学校,优化城乡义务教育学校布局,全面推进义务教育学校标准化建设,推行县域内校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式,推动优质教育资源城乡共享。持续深化医疗卫生体制改革,建立符合基层医疗卫生机构行业特点的人事薪酬制度,增强基层医务人员岗位吸引力,加大农村卫生人员定向培养力度,鼓励大中专医学毕业生到乡村工作,推进乡村卫生机构标准化建设,提高基层公共卫生服务能力。完善城乡居民基本养老保险制度,统筹城乡社会救助体系建设,统一城乡居民损害赔偿标准,形成标准统

一、制度并轨的社会保险和救助制度。健全城乡公共文化服务体系,推动文化资源重点向农村倾斜,提高服务的覆盖面和适用性。

**建立城乡基础设施一体化建设管护机制。**以县为整体,科学编制城乡基础设施一体化专项规划。健全城乡基础设施分级分类投入机制,公益性强的设施以政府投资为主,有一定经济收益的在加大政府投入力度基础上,积极引入社会资本,并引导农民投入建设,经营性为主的设施以企业投入为主。积极开展城乡基础设施项目整体打包一体化建设试点。建立城乡基础设施一体化管护机制,合理确定管护运行模式,对城乡道路等公益性设施管护和运行投入纳入一般公共预算,探索以政府购买服务、PPP模式等多种方式推进专业化市场化运行管护。

## 第五节 推进基础设施提质升级

坚持“统筹规划、优先发展、适度超前”的原则,加快实施基础设施和公共服务设施重大项目,进一步提高规划设计和建设水平,增强县域承载能力,为经济社会高质量高速度发展提供强有力的支撑和保障。

**构建现代综合立体交通体系。**努力优化区域交通布局,推动各种交通方式高效衔接,建设畅通、高效、顺适的现代交通体系。全力以赴配合市里做好晋城民用机场、东南环高速、晋阳高速公路改扩建、晋阳一级路建设,进一步畅通出口通道。以打通断头

路、畅通微循环为抓手,高标准推进县乡公路建设,突出解决好长河流域交通瓶颈、县域东西交通不畅问题,实现全部乡镇通三级公路,并与高速公路、干线公路形成合理有效衔接。加强建制村、旅游景点、农业产业园等节点之间的农村公路联网建设,因地制宜推进自然村通硬化路。突出抓好“太行一号”旅游公路建设,形成主线串联、支线循环、连接线成网的全域旅游交通网络。大力发展智慧交通,完善集疏运系统,发展旅客联程运输和货物多式联运,推广全程“一站式”“一单制”服务。

#### 专栏6-4 道路交通建设重点工程

**出口通道:**晋城民用机场、东南环高速公路、晋阳高速公路改扩建工程、晋阳一级路。

**县乡道改造:**丹凤路、牛泊线西延、坛岭头至北部公路、下村河东至大甘线公路、大东线大阳段改建。

**旅游公路:**玛琅山至干河口旅游公路、山里泉旅游公路、牛花岭至东庄口旅游公路、碗周线至东风旅游公路、玛琅山至柳树口旅游公路、柳树口至东上庄旅游公路。

**加快完善水利基础设施。**开展防洪抗旱水利提升工程,加快完善防洪抗旱体系。持续推进丹河、长河、白水河流域防洪治理工程建设,完善流域防洪体系。做好水库除险加固遗留问题整改,彻底消除水库安全隐患,开展库区清淤,提高防洪标准和供水能力。做好防洪抗旱监测预警,提高防灾减灾能力。抓好农村水利基础设施建设,提升水利保障和服务能力。坚持水源保护和水质处理并重,全面推进千人以上工程水源保护范围划定工作,大力开展城乡供水一体化和农村供水工程规模化建设,继续推进农

村饮水安全改造。实施大中型灌区续建配套和现代化改造。推进水利工程标准化管理,加强工程运行监管。加强智慧水利建设,加快实现“一网管水”目标。

#### 专栏6-5 水利基础设施重点工程

**水库工程:**23座中小水库维修养护和标准化建设、任庄水库更新改造及清淤工程。

**供水工程:**张峰水库供水与丹河(任庄水库段)连通工程、沁河提水工程、金村镇供水工程、下村镇供水工程。

**农村饮水安全工程:**新建供水1处,改造规模化供水8处,改造小型供水66处,改造老旧供水85处。

**智慧水利工程:**运用5G技术对全县河道水库水位、地下水位、农村供水、水土保持进行远程监测,并对水旱灾害进行预警。

**统筹推进城乡市政基础设施建设。**全力提升城乡生活污水、供气、供暖管网通达覆盖面。抓好生活污水处理厂规范运营,实施污水处理厂提标改造工程,继续推进生活污水处理二级主管网工程,到2025年污水处理厂排放全部达地表V类标准。加快全县燃气市场重组,构建以管道供气为主体,其他为补充的经营体系,到2025年实现所有乡镇镇区村庄燃气管网基本全覆盖。因地制宜加快集中供热步伐,重点推进北部乡镇余热利用集中供暖一次主管网工程。加快在乡镇镇区布局建设充电桩。加快推进城中村、城镇老旧小区和农村危房改造,扩大保障性租赁住房供给。加快发展人防事业,全面建设现代化人防体系,促进人防建设与经济社会融合发展。实施城镇防灾减灾工程,加强城镇防洪排

涝、抗震、消防设施配套建设。

### 专栏6-6 城乡公共服务设施建设工程

**污水处理工程：**新建巴公镇污水处理厂(北部)，提标改造巴公镇(南部)、大阳镇、下村镇、北义城镇等4座污水处理厂，继续推进生活污水处理二级主管网工程。

**集中供气工程：**实施山河、柳口、南岭3个乡镇燃气管网通达工程，到2025年实现所有乡镇镇区村庄燃气管网基本全覆盖。

**集中供热工程：**推进多元化集中供热主体模式(热电联供、工业余热)，供热管网基本覆盖金村新区及北部乡镇、周村片区镇区内所有村庄，南部乡镇因地制宜推进集中供热。

## 第七章 加快农业农村现代化,全面推进乡村振兴

坚持把解决“三农”问题作为重中之重,大力实施农业“特”“优”战略,努力实现创新开放绿色融合富民发展,强化以工补农、以城带乡,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。

### 第一节 优化农业产业体系

持续强化农业基础地位,深化农业供给侧结构性改革,开展农业高质量发展行动,加快推动农业由生产型向市场型转变,由粗放型向集约型转变,由数量型向质量型转变。

**优化农业空间布局。**按照布局合理、产业集聚、资源集约、生态环保的原则,突出重点发展、特色发展、融合发展,紧紧围绕“两

带两区”产业空间布局,积极构建“一核四圈”农业产业空间布局,全力建设优势农产品产业带和特色农产品优势区,加快形成集约高效生产空间,全面提升农业现代化水平。

### 专栏7-1 “一核四圈”农业空间布局

**一核:**以北石店镇为重点,打造以农产品商贸物流、休闲旅游农业为主的都市产业融合发展核。

**东部小杂粮种植加工发展圈:**以北义城镇、高都镇为主,重点发展以小米和红薯为主的种植加工产业,打造万亩谷子种植基地和小杂粮加工园区,提升泽州小杂粮品牌知名度。

**西部“名、优、特”农产品基地发展圈:**依托大东沟镇的优质小麦、下村镇的种猪、川底镇的连翘、周村镇的油料、大阳镇的鲜果等优势农产品,大力发展特色农业。

**南部“农旅一体”融合发展圈:**大箕镇重点发展以谷子、杂豆、红薯为主的小杂粮种植加工产业,南岭镇、山河镇重点发展以核桃、杏为主的干鲜果和中药材种植加工产业,以“农旅一体”为方向,推动农旅融合发展。

**北部“菜篮子”基地建设发展圈:**依托城市近郊优势,以服务城市求发展,实施金村镇菜篮子工程“融城”战略,推进城郊型蔬菜种植产业基地化发展。

**落实国家粮食安全战略。**把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线,落实“米袋子”“菜篮子”负责制,把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线。坚持“藏粮于地、藏粮于技”,继续推进高标准农田建设,实施中低产田改造,全面改善农业基础设施条件,稳定粮食播种面积,提高单产水平。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。实施优质粮食工程,提高农业良种化水平。推动粮食产业链优化、延伸,大幅度提升抵御市场风险的能力。全县粮食播种面积稳定在75万亩以上,其中优质小麦种植面积稳定在45万亩左右,粮食综合

生产能力稳定在5亿斤左右。

**全力推进农业结构优化。**深入抓好“五个一批”建设,抓好一批规模化产业基地,建设优质小麦、优质小杂粮、优质玉米、优质油料等四大优质粮食生产基地,强化“良种+良法”。抓好一批现代农业精品园区,大力实施农业“特”“优”战略,围绕“一镇一园”,积极打造集科技、绿色、品牌、质量等要素为一体的精品园区。抓好一批行业领军企业,实施省级重点龙头企业产值倍增计划,打造30个创新型农业企业,重点培育10家亿元以上省级龙头企业。抓好一批农业支撑项目,做大做强小杂粮、蔬菜种植、干鲜果、中药材和生猪养殖等五大特色主导产业,以推进农产品深加工为方向,着力引进一批大项目好项目,不断推进一二三产深度融合发展。抓好一批休闲观光精品线路,坚持“农旅一体”,不断拓展农业生态价值、休闲价值和文化价值,开发乡村旅游精品线路,完善配套设施,打造农民就业增收新的增长极。

**推进一二三产业融合发展。**推动种养加结合和产业链再造,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,加快龙头企业培育发展,增强加工精度深度,全面提高农产品加工业发展水平,构建从田头到餐桌的全链条供给模式。加强农产品仓储保鲜和冷链物流设施建设,大力发展农产品电子商务,健全农村产权交易、商贸流通、检验检测认证等平台。完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。

**加强农业质量品牌建设。**以创建国家级农产品质量安全县



为契机,加快构建农业标准化生产技术体系,积极开展特色农业地方标准制修订,大力推进“三品一标”认证,加快开展标准化示范基地建设,促进农业标准与产业发展相结合。实施食品安全战略,构建农产品质量安全监管平台,加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设。做大做强“泽州黄小米”“巴公大葱”“泽州红山楂”“川底连翘”等特色农业品牌,大力创建农产品区域公共品牌、地理标志产品,不断提升品牌知名度和市场占有率,切实增强市场竞争力。

## 第二节 持续改善农业生产条件

以不断提高农业生产的综合效率为着力点,实施耕地质量提升行动,加强农业基础设施建设,强化农业科技创新,持续改善农业生产条件,进一步夯实农业基础。

**促进耕地保护和质量提升。**加强耕地占用的土地用途管制,强化永久基本农田特殊保护,牢牢守住耕地红线,大力推进高标准农田建设,确保耕地数量不减少、质量有提高。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景,严格控制非农建设占用耕地,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。合理确定耕地后备资源开发利用时序,加强开发耕地的后续监管,防止水土流失、粗放利用及撂荒。落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。实施耕地质量评价与监测工程,强化土地整治的工程化、生

态化技术应用。

**增强农业防灾减灾能力。**通过各种渠道积极争取、筹措资金,加强农田水利基础设施建设,全面推进以节水灌溉为重点的节水型农业建设,改善农业生产基础条件,突出抓好任庄水库灌区改造工程。依靠科技进步,提升防灾减灾水平,把精细化管理贯穿于农业生产全过程,大力推广耐旱、抗病虫害的优良品种、旱作农业和设施栽培等先进适用技术,切实增强应对自然灾害的防护能力,有效降低灾害损失。完善农业气象防灾减灾体系,促进气象为农业服务。

**提升农机装备水平。**深入实施主要农作物生产全程机械化行动,大力推进玉米、大豆等主要农作物生产全程机械化技术路线和模式集成配套,力争在秸秆还田、深耕深松、免耕播种等环节实现突破。探索适合全县非主要农作物生产的农业机械化技术路线和模式,重点围绕畜牧养殖、蔬菜、林果、中药材等领域进行技术提升。积极开展绿色高效新机具、新技术示范推广,加快智慧农机示范应用步伐。鼓励农机服务组织开展“全程机械化+综合农事”服务中心试点工作,为周边农户提供托管服务、农产品销售对接等“一站式”综合服务。积极落实中央农机购置补贴改革,促进农机装备结构进一步优化。到2025年,平川地带种植业综合机械化水平达到98%,山区达到78%,全县综合机械化水平达到83%。

**强化农业科技创新。**强化农业科研机构建设,加强农业科研

人才培养,加大农业科技研发力度,构建现代农业科技创新体系。加强与科研院校(所)的合作,深化“一地一站五院”合作,推进农业科技联合攻关,加快农业科技推广示范基地建设。创新公益性农技推广服务方式,引入项目管理机制,推行政府购买服务,促进农业科技成果转化。建立农科教产学研一体化农业技术推广联盟,支持农技推广人员与家庭农场、农民合作社、龙头企业开展技术合作。深入推进绿色高产高效创建,重点推广优质专用品种和节本降耗、循环利用技术模式。实施智慧农业工程,推进农业物联网试验示范和农业装备智能化。提升农业科技园区建设水平,打造现代农业创新高地。

### 第三节 深入推进农村改革创新

以“四块地”改革、集体产权制度改革和培育新型经营主体为核心,进一步盘活农村资源资产,增强农业农村发展活力。

**深化农村土地制度改革。**积极推进农村承包地、宅基地、集体建设用地、林地“四块地”改革,不断释放农村改革红利。巩固完善农村基本经营制度,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,完善农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”,进一步放活经营权。深化国家级农村宅基地制度改革试点,深入推进八项改革试点任务,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,形成可借鉴、可复制、可推广的“泽州经验”。积极推动农村

集体经营性建设用地入市工作,建立同权、同价,流转顺畅的城乡统一建设用地市场。做好林业综合改革试点,在不改变林地集体所有和林地用途的前提下,建立林地、林权基准价制度,创新林票交易改革办法,构建生态置换和补偿体系,推进林地市场化交易。积极推广“点供用地双平衡”模式做法。

**发展壮大新型农村集体经济。**深入推进农村集体产权制度改革,将经营性资产量化到集体经济组织成员。重点抓好100个“农村三变”改革试点,促进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。推进集体林权、水利设施产权等农村集体资产股份权能改革。积极探索村村(企)联合、集中经营、抱团发展等模式,进一步拓宽村级集体经济增收渠道。健全集体资产管理各项制度,规范集体资产管理和交易行为。

**推进现代农业经营体系建设。**突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体,鼓励发展多种形式适度规模经营。实施家庭农场培育计划,把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。推进农民合作社质量提升,加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织,将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。把农业生产托管作为主推服务方式,促进小农户和现代农业发展有机衔接。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。深化供销合作社综合改革,开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点,健全服务农民生

产生活综合平台。培育高素质农民,组织参加技能评价、学历教育。吸引城市各方面人才到农村创新创业,参与乡村振兴和现代农业建设。

#### 第四节 实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。

**强化乡村建设的规划引领。**科学编制县域村庄布局规划,明确村庄布局分类,积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。因地制宜、分类推进村庄建设,规范开展全域土地综合整治,保护传统村落、传统民居、文化遗产遗迹、历史文化名村名镇和乡村风貌,严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。健全农村房屋建设质量安全监管机制,完善建设标准和规范,提高农村房屋设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造工程。优化布局乡村生活空间,严格保护农业生产空间和乡村生态空间,科学划定养殖业适养、限养、禁养区域。

**提升乡村基础设施和公共服务水平。**补齐传统基础设施短板,重点抓好农村交通运输、农村饮用水、农村污水管网、生活垃圾转运处理、停车场充电桩等基础设施建设和提档升级,逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系。推进数字网络基础设施

建设,实施数字乡村战略,弥合城乡新基建鸿沟,着力发挥数字信息技术在农村释放的普惠效应和溢出效应,进一步夯实乡村振兴的基础。强化农村普惠制优质教育、卫生、养老等公共服务设施建设,不断提升公共服务水平。重点加大对南部山区公共医疗卫生、社会保障、义务教育、养老服务等公共服务的投入力度,提高农村公共服务的有效供给,推动城乡基本公共服务均等化,生活设施便利化,缩小城乡之间的差距。

**持续加大人居环境改善力度。**以拆违治乱、生活垃圾治理、生活污水治理、厕所革命、村容村貌提升等为重点,不断改善农业农村生产生活条件。坚持“宜建则建、宜改则改”原则,依法拆除影响农村生态环境的乡村违章建筑。深化生活垃圾分类试点,完善生活垃圾收运处置体系,积极创建全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。深入开展农村生态河道建设和黑臭水体治理工程。扎实推进农村厕所革命,在自来水、集中供暖、下水管网等基础设施比较完善的区域率先推进卫生公厕建设改造。大力开展村容村貌整治,深入实施村庄清洁和绿化美化行动,推动乡村从“整洁”向“美丽”升级。抓好美丽乡村建设标准化试点,打造美丽乡村建设鲜活样本,构建符合乡村振兴战略要求的标准体系。大力实施“多村联创、多线联建”,积极开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。

## 专栏7-2 农村人居环境改善重点工程

**农村垃圾治理工程：**完善农村生活垃圾收集和转运体系，稳步推进农村生活垃圾分类机制，根据各乡镇实际情况制定时间表，各村均配备相应数量的垃圾箱、垃圾桶等垃圾收集设施，垃圾分类覆盖率达到100%。

**农村生活污水治理工程：**完善污水管网向农村延伸覆盖工作，积极推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理系统。

**农村厕所革命：**大力发展乡镇建成区外的卫生厕所，在群众聚居区、重点乡村旅游区、旅游扶贫重点村等地建设公共厕所，基本实现卫生厕所改造全覆盖。

**村容村貌提升改造工程：**高水平推进乡村绿化美化，做到每个村庄进村通道绿化不断档，街巷绿化增景观，环村绿化建林带，公共绿地创特色。完善村庄公共照明设施，实施村内道路硬化工程。对村庄内及周边坑塘、沟渠的黑臭水体进行全面治理。

### 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚持帮扶政策总体稳定，逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，建立健全快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围。以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度，继续完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、

公共服务设施,切实提升社区治理能力。加强扶贫项目资产管理和监督。

**推进脱贫地区乡村振兴。**坚持把开发式扶贫放在首位,实施脱贫地区特色种养业提升行动,广泛开展农产品产销对接活动,深化拓展消费帮扶。持续做好有组织劳务输出工作。统筹用好公益性岗位,对符合条件的就业困难人员进行就业援助。完善奖补政策和激励机制,鼓励扶贫基地(车间)、扶贫龙头企业、政府性投资项目、新型经营主体吸纳更多脱贫人口和低收入人口就业。坚持和完善领导帮扶、驻村帮扶、结对帮扶、社会力量参与帮扶等机制。加大对脱贫地区乡村振兴支持力度,从财政、金融、土地、人才、基础设施、公共服务等方面给予集中支持,增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。全面推进“太行一号”旅游公路环线乡村振兴示范带建设,建设经营好柳树口、晋庙铺、犁川三大扶贫产业基地。

**加强农村低收入人口常态化帮扶。**开展农村低收入人口动态监测,实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口,坚持开发式帮扶,帮助其提高内生发展能力,发展产业、参与就业,依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口,以现有社会保障体系为基础,按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围,并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。



## 第八章 聚力建设文化强县,熔铸发展软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领,加强社会主义精神文明建设,大力实施文化强县战略,促进文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、文化影响力不断提升,在提升社会文明程度上争先领跑。

### 第一节 提高社会文明程度

弘扬社会主义核心价值观,继承和发扬中华民族优秀传统文化,大力弘扬“泽州精神”,进一步深化文化育人化人作用,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,推动理想信念教育常态化、制度化。

**强大主流思想舆论阵地。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航,健全不忘初心、牢记使命长效机制。完善理论武装工作体系,加强马克思主义理论、中国特色社会主义理论体系阐释,推进党的创新理论通俗化、大众化。建好用好报刊、电视台、电台以及“学习强国”等网络媒体理论学习宣传阵地,积极打造县级全媒体智慧平台。坚持舆论引导,全面落实网络意识形态工作责任制。推动哲学、社会科学创新,实施人文社会科学素质提升工程,提升学

术原创能力,建设一批具有影响力的特色智库。

**践行社会主义核心价值观。**发挥社会主义核心价值观凝心聚力作用,构筑价值共识。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,筑牢共同奋斗思想根基,弘扬民族精神和时代精神。引申泽州新时代文明实践中心(所、站)建设成果,大力建设新时代文明实践中心,打造具有泽州特色的实践样板。推进城乡社区、公共文化设施、公共服务机构、学雷锋志愿服务站点标准化建设。突出抓好未成年人思想道德教育,广泛开展入学、入队、入团、毕业、成人等仪式教育。

**推进公民道德建设。**大力宣传公民道德思想建设,提升公民思想道德素质,继续开展“泽州好人”等道德模范评选活动。大力弘扬“不甘人后、勇争第一、担当负责、务实创新”的泽州精神,全面增强全县人民的凝聚力和创造力,使全体人民始终保持昂扬向上的精神状态。广泛开展“好家庭、好家教、好家风”系列宣传教育活动,弘扬中华传统美德,强化家庭教育、建设新时代家风文化,打造一批具有引领示范作用的文明社区和文明乡村,深入开展文明村镇、“星级文明户”“五好文明家庭”“新乡贤”创建活动。发挥重要传统节日重大礼仪活动、公益广告的思想熏陶和文化教育功能。

## 第二节 提升公共文化服务水平

不断完善公共文化服务体系,创造出更多的服务新业态、新方式、新场景,丰富群众性文化活动,满足人民群众对美好生活的期待。

**加强文化设施建设。**巩固提升融媒体中心建设,打造一流县级融媒体中心,发挥舆论宣传文化主阵地作用。围绕丹河新城建设,大力发展公共文化事业,建设高标准、地标性公共文化设施。坚持公共文化设施建设和利用并重,建立健全文化设施管理长效机制,进一步完善乡镇文化阵地功能,新建10座文化大院,提升村级综合性文化服务中心服务水平,构建高效能、优服务的县、乡、村“三级”公共文化服务体系,争创国家公共文化服务体系示范区。免费开放公共文化设施,确保公共文化设施发挥应有的作用。加快县档案馆建设,进一步推动档案事业发展。

**持续推进文化惠民工程。**组织文艺轻骑兵下基层创作采风,提高文化艺术创作能力,打造文化艺术精品,为广大人民群众提供更多优质的文化作品。继续开展送戏、送电影、送文艺下乡活动,继续推进文化惠民、文化低保工程,组织好泽州乡村摄影展、“秋风古韵、畅游泽州”文化旅游节、“两节”等各类群众性文化活动。

**强化公共文化队伍建设。**着力提高乡镇、村级文化站工作人员的文化专业能力和水平,确保基本队伍稳定,基本场所正常开放。积极扶持文化大院、民间剧团、八音会等发展壮大,切实加强业余文艺骨干、非遗传承人、民间文化传承人的培养,培育和壮大文化志愿者队伍。持续推进泽州鼓书、曲艺等文艺大赛,挖掘培育文艺人才,壮大文艺队伍。

**保护传承优秀传统文化。**加强文化遗产保护,建立全县非物质文化遗产数据库,制定和完善非物质文化遗产保护机制,将非遗和公共文化服务有机结合。实施非遗传承人群研培计划,建设非物质文化遗产保护传习所和生产性保护示范基地。依托丰富的文物遗存,在确保文物安全的前提下,科学策划文化展示内容,形成特色文化产品,争创国宝级文物活化利用试点县。加大传承优秀传统文化,结合传统节日和文化展示活动,组织非遗传承人进企业、乡村、校园,灵活运用现代传播媒介和信息技术手段,不断创新优秀传统文化传承方式方法。发展文化演艺旅游,推动旅游实景演出发展,打造传统节庆旅游品牌。

### **第三节 促进文化产业更高质量发展**

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,顺应新时代文化产业和文化消费不断升级趋势,扩大优质文化产品

供给,培育“文化+”新型业态和新模式,做强做大文化产业,推动文化旅游产业高质量发展。

**丰富现代文化产品供给。**坚持以人民为中心的创作导向,大力繁荣文艺创作。持续推动文化展示与旅游游记融合,实施“一景一剧工程”,不断扩大《飞燕省亲》《孔子回车》《夏桀迁都》《千年铁魂》等为代表的民俗文化演艺节目的影响力。以金村文化创意产业园为重点,支持文化企业创作一批具有泽州符号的动漫、微电影、微电视等文化产品,打造国家级文化创意产业基地。依托“泽州县智慧旅游平台”,打造全市数字创意产业发展高地,鼓励对我县境内的艺术品、文物、非物质文化遗产等文化资源进行数字化转化和开发,创造具有鲜明泽州特色的数字创意产品。

**推动文旅融合发展。**依托丹河新城建设和国家全域旅游示范区的优势,在做强做大“谁不说俺泽州好”文化产业品牌的基础上,不断拓展旅游产业链条,加强与泽州名片的品牌联结,做足终端旅游商品品牌文化设计,加大品牌产品内容升级改造力度,建立品牌认知、传递品牌价值。加强山河镇红色文化教育基地等红色基地和“朱德出太行”建设,持续开发“情景式体验式”红色景点,弘扬爱国主义文化。以“游古村、观民俗、住民宿、忆乡愁、觅童趣”为主题,举办民俗表演、修建农耕博物馆、品尝乡村特色美食,让城里人走进乡村、走进乡土文化。着力培育具有泽州特色的煤铁工业文化产业园,真实再现“手工铸造、古法打铁、井下采

煤”等情景,让“黑色资源”再放异彩。以成功创建中国五福文化之乡为契机,加快推进以聚寿山景区为标杆的五福文化,全力打造五福民俗文化基地。

**打造特色文旅品牌。**大力推进文化产业供给侧结构性改革,积极发展文化产业新业态,加强文化与其他产业的资源性融合、生产性融合和服务性融合,建立以文化旅游为引擎的产业联动机制。实施“文化+”工程,推动文化与农业、工业、体育产业高水平、深层次、宽领域融合发展,培育融合业态。以聚寿山、栖龙湾、山里泉等康养文化为主体,整合石淙头、周村古镇、徐家大院等传统村落,打造“精品”旅游。以山耳东“红色三杰”纪念馆、水北“长江支队”展览馆、高都“古遗文化”为代表,整合乾明寺、永胜寨等景点,打造“经典”旅游。依托丹河新城建设融入会展服务功能,举办类型多样的会展活动,积极开展“乘着高铁游泽州”旅游推介活动,形成泽州特色的文旅融合精品旅游景观。

**推进文化领域改革。**深化上党梆子剧团、影剧院等国有文化单位改革,出台支持文化改革发展的相关政策,完善国有文化资产监管体制机制,把文化事业资产纳入国有资产监管范围,抓好国有文化企业经济效益与社会效益相统一的考核机制。推动文化企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组。

## 专栏8-1 建设文化强县重点工程

**乡村文化记忆保护行动:**建立乡村文化档案和数据库,构建准确权威、开放共享的文化资源公共数据平台。打造一批“乡村记忆”乡镇、民俗节目、博物馆、村落(街区)、民居。

**数创产业培育工程:**到2025年,数字创意产业实现新的突破,电竞、直播、短视频等新业态蓬勃发展,数字创意与制造、文化、教育、旅游等产业加速融合、相互赋能,高标准建成2个省级数字创意产业园。

**文明村镇创建工程:**广泛开展群众性精神文明村镇创建活动,到十四五末,全县100%的乡镇、95%以上的行政村,达到县级以上文明村镇建设标准。

**乡村传统工艺振兴工程:**落实中国传统工艺振兴计划,建立传统工艺振兴目录,以非物质文化遗产传统工艺技能培训为抓手,支持具备条件的地区搭建平台,整合资源,提高传统工艺产品设计、制作水平,打造一批具有一定影响力的地方特色品牌。

**乡村文化传统保护工程:**完成县级以上文物保护单位传统村落整体保护利用项目,吸引社会力量,实施“拯救老屋”行动,开展乡村遗产客栈示范项目。

**高都遗址文化产业园项目:**建设遗址文化园,以及南城门、流芳亭、璞厅、万年桥等古建进行保护开发,建设古玩研学馆、亲子手工制作灰陶馆、体育公园、上古先民生活聚集区等。

**聚寿山五福山文化园民间信俗博物馆项目:**以创建泽州县“中国五福文化之乡”“中国五福文化研究基地”为契机,整合景区10平方公里范围的“福禄寿喜财”五福文化山区,建设九大文化园区,打造“中国五福山”。

**金村文化创意产业园项目:**总建筑面积16.6万平方米,包括创意产业园建设、学术报告厅、学术交流中心及配套用房、艺术家工作室等板块。

## 第九章 忠实践行“两山理论”,全方位加强生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,大力推进黄河流域生态环境和高质量发展战略实施,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,推动经济社会发展全面绿色转型,建设美丽泽州。

## 第一节 持续加强生态保护与修复

坚持山水林田湖草沙系统治理,着力提高生态系统自我修复能力和稳定性,守住自然生态安全边界,促进自然生态系统质量整体改善。

**构建山清水秀生态空间格局。**优化南部山区生态涵养保护,加强西北部及南部山区生态公益林的保护与建设,加快丹河及长河流域综合治理和生态修复,打造生态屏障,保障城市生态安全。以南部山区为基底,以丹河、长河及伊侯山为支撑,以各类生态要素为节点,以河流水系绿廊绿带相连接,构建县域“一屏、三廊、六楔、多板块”的全域绿色空间结构。强化全域生态空间管控,加强深山区生态涵养林的保护,加强浅山区生态修复和建设管控,完善平原区绿化体系建设,加快推进公园城市建设,加强矿山生态环境修复,全面构建生态安全战略格局。

### 专栏9-1 “一屏、三廊、六楔、多板块”全域绿色空间结构

**一屏:**以猕猴自然保护区为主体,构建晋城市南部生态屏障。

**三廊:**打造以丹河、长河为主的两条河湖水系生态廊道和以伊侯山为主的山体生态廊道。

**六楔:**保护白水河、北石店河、南村河、巴公河四条河道为主的通风廊道,以及伊侯山至丹河的两条连接西北部与东南部的通风廊道,形成连接中心城区的楔形生态空间。

**多板块:**推进森林公园、郊野公园、湿地公园等为主的生态节点建设,积极拓展绿地空间。



**加强生态林业建设。**大力推进国土绿化,加快实施森林质量提升,完善和加强通道绿化,加大森林抚育管护力度,完成营造林3万亩,到2025年森林覆盖率达到28.81%。加强猕猴自然保护区、珏山自然公园、龙王山城郊森林公园、丹河湿地公园保护和建设,扎实做好野生动植物资源保护,有效保护珍贵自然景观资源。对历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村的古树名木进行重点保护。继续推进特色经济林、灌木经济林、苗圃花卉、林副产品加工等林业产业建设。加强林业有害生物监测预报工作,全面完善森林防火体系,健全最严格的森林资源保护制度,全面推行林长制。

**加强水生态保护修复。**抓好水生态修复治理,重点实施丹河流域水生态修复治理、长河流域生态修复二期、沁河泽州段鲤鱼湾生态修复治理、沁河泽州段九曲湾滩涂湿地等工程。抓好水土流失治理,重点实施黑泉沟生态清洁型流域治理、大箕五指山生态清洁型小流域治理、水库上游水土保持治理、淤地坝建设等工程,到2025年水土流失治理度达到81.11%。抓好水美乡村建设,做好水系连通及农村水系综合整治建设管理。加强河湖监管,编制完成河湖岸线保护利用规划和河道采砂管理规划,强化规划约束,落实好河湖空间管控要求。

**加强矿山地质环境修复。**加强伊侯山、玉屏山等城市周边、太郑高铁晋城东站周边废弃采石场地质环境恢复治理。新建和生产矿山严格按环境保护与生态治理恢复方案进行开发活动。

对关停的煤矿、非煤矿山实施植被恢复、土地复垦等措施,确保矿山地质环境程度稳定提升。严格煤层气资源勘查开发的环境准入,促进资源开发与环境保护协调发展。抓好成庄煤矿、晋普山煤矿矿山地质环境综合治理项目建设。大力推进采煤沉陷区综合治理工程,解决采矿破坏村庄群众的安居问题。

## 第二节 深入开展污染防治行动

深入实施“蓝天”“碧水”“宁静”“田园”环保行动,着力削减污染物排放总量、降低排放强度,提高环境治理的针对性和效率,解决群众反映强烈的突出环境问题,增强人民群众对良好生态环境的获得感。

**持续打赢蓝天保卫战。**突出重点区域、重点时段、重点领域和重点行业,精准施策、精准防控,坚持减煤、治污、降尘、管车、控烟,减少污染物排放。推进煤炭消费总量控制与清洁利用,确保能源消费总量煤炭占比持续下降,积极推进燃煤设施达标治理和清洁能源改造。加强对建筑工地、交通运输的扬尘管控和机动车尾气治理,大力推进“公转铁”建设。持续推进清洁取暖、餐饮油烟治理、工业窑炉治理、燃气锅炉达标改造和钢铁行业超低排放改造,加快挥发性有机物排放综合整治。加强重点区域环境污染整治,强化精细化管控。严格落实“2+26”城市大气污染治理举措,深化重污染天气绩效分级和差异化管控,强化重污染天气预

警能力建设,基本消除重污染天气。

**持续打好碧水保卫战。**加强集中式饮用水源标准化建设,完善水源地保护管理能力建设,确保饮用水源地水质安全。实施河流综合治理,落实晋城市良好水体保持方案和“一断面一方案”,增强河流自净能力,持续改善水质。抓好巴公河薛庄生态湿地、北石店河背荫生态湿地建设,开展丹河流域面源污染综合治理,确保丹河水系(丹河新城段)水质稳定达标。大力推进农村黑臭水体治理,继续加强畜禽养殖污染治理。加快城乡污水处理设施建设,加快雨污分流系统建设和改造,完善污水收集管网,全面建设污水处理设施,推进污泥无害化处置。深化工业废水污染治理,制定行业专项治理方案,实施清洁化改造,突出抓好重点企业污染深度治理。开展地下水污染调查评估,完善地下水监测网络体系和应急保障体系,防治地下水污染,实施地表地下统筹治理。

**持续打好净土保卫战。**全面完成土壤污染状况调查,健全建设用地土壤环境强制调查评估制度。划定土壤环境保护优先区域,建立严格的优先保护区域环境管理制度,实施主要农产品耕地土壤环境质量分级管理,开展农产品产地重金属监测。加强采矿、化工等重点行业监管,开展土壤污染源识别,落实成品矿、矿渣堆放场地、危废堆放场地的防渗措施。实施建设用地分类管理,建立新增建设用地的风险管控制度。加强污水处理厂、垃圾填埋场等集中处理设施周边土壤环境监管,规范废物集中堆放和处理。开展土壤污染治理与修复试点示范,重点推进蔬菜基地、

集中式饮用水源地重金属和有机物污染土壤治理修复示范以及历史遗留场地、垃圾填埋场和灌溉区等综合治理与修复试点。加大固体废物污染防治力度,规范处置大宗工业固体废物,推进矸石生态环境恢复治理,引导企业提高资源综合利用率。加强化学品环境管理。

### 第三节 构建低碳发展和绿色生活方式

坚持生态优先、绿色发展,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,协同推进经济高质量高速度发展和生态环境高水平保护。

**全面提高资源利用效率。**坚持节能优先方针,深化工业、建筑、交通等领域和公共机构节能,强化重点用能单位节能管理,实施能量系统优化、节能技术改造等重点工程。实施节水行动,建立水资源刚性约束制度,强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损,鼓励再生水利用,单位GDP用水量下降16%左右。加强土地节约集约利用,加大批而未供和闲置土地处置力度,盘活城镇低效用地,支持工矿废弃土地恢复利用,完善土地复合利用、立体开发支持政策,推动单位GDP建设用地使用面积稳步下降。提高矿产资源开发保护水平,发展绿色矿业,建设绿色矿山。

**构建资源循环利用体系。**全面推行循环经济理念,构建多层次资源高效循环利用体系。深入推进园区循环化改造,补齐和延

伸产业链,推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置。加强大宗固体废弃物综合利用,规范发展再制造产业。加快发展种养有机结合的循环农业。加强废旧物品回收设施规划建设,完善废旧物品回收分拣体系。推行生产企业“逆向回收”等模式,建立健全线上线下融合、流向可控的资源回收体系。拓展生产者责任延伸制度覆盖范围。推进快递包装减量化、标准化、循环化。

**大力发展绿色经济。**坚决遏制高耗能、高排放项目发展,推动绿色转型积极发展。壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务等产业,推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等服务模式。推动煤炭等化石能源清洁高效利用,推进钢铁、石化、建材等行业绿色化改造。推动公交和物流配送车辆电动化。加大绿色技术创新攻关,开展重点行业和重点产品资源效率对标提升行动。加快绿色建筑发展,大力推广装配式建筑,全面建设“丹河新城绿色建筑集中示范区”。

**开展绿色生活创建行动。**实施绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建行动,开展节约型机关和公共机构示范单位创建。建立完善推行绿色生活方式的政策制度,坚决制止餐饮浪费行为,普遍推行居民生活垃圾分类,促进塑料垃圾源头减量,治理白色污染。提高公交出行分担率,完善新能源汽车政策,统筹布局电动汽车配套设施。推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。

**积极应对气候变化。**制定2030年前碳排放达峰行动方案,降

低碳排放强度。完善能源消费总量和强度双控制度,重点控制化石能源消费。实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度,支持有条件的重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值,突出抓好晋钢低碳氢冶金项目实施。推动能源清洁低碳安全高效利用,深入推进工业、建筑、交通等领域低碳转型。加大甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳等其他温室气体控制力度,提升生态系统碳汇能力。

#### 第四节 健全完善生态文明体制

深化生态文明体制改革,完善市场化、多元化生态补偿,按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路构建全面高效的生态文明制度体系。

**健全现代环境治理体系。**实行最严格的生态环境保护制度,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系和全民行动体系。建立健全目标管理责任制、考核评价机制,加强生态环境保护督察考核,落实责任终身追究制。全面实行排污许可证制,实现所有固定污染源排污许可证核发,推动工业污染源限期达标排放,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善河湖管理保护机制,强化河长制、湖长制。加强领导干部自然资源资产离任审计。加大环保信息公开力度,加强企业环境治理责任制度建设,完善公众

监督和举报反馈机制,引导社会组织和公众共同参与环境治理。

**创新环境治理模式。**建立健全“污染者付费+第三方治理”机制,引导社会资本参与环境治理,积极推行第三方治理一体化服务模式。建立排污企业“黑名单”“白名单”制度,实行差别化环境监管。在环境高风险领域探索建立环境污染强制责任保险制度,鼓励发展重大环保装备融资租赁,支持企业发行绿色债券。加大重点生态功能区、重要水系源头地区、自然保护区转移支付力度,鼓励受益地区和保护地区、流域上下游通过资金补偿、产业扶持等多种形式开展横向生态补偿。建立市场化多元化生态补偿,积极探索生态产品价值实现机制。

**加强监管体系建设。**完善生态环境分区管控体系,加强生态环境监测能力、监管网络、预警指挥体系建设,研究完善地方环境标准。推进环境风险防控常态化管理,完善环境应急处置体系,维护辐射环境安全。落实监测监察执法垂直管理制度,整合部门环境保护执法职责,推行统一执法,加强司法保障,推进生态环境公益诉讼。

**构建绿色发展政策体系。**强化绿色发展的法律和政策保障,实施有利于节能环保和资源综合利用的税收政策。大力发展绿色金融。健全自然资源有偿使用制度,创新完善自然资源、污水垃圾处理、用水用能等领域价格形成机制。推进固定资产投资项目节能审查、节能监察、重点用能单位管理制度改革。完善能效、水效“领跑者”制度,强化高耗水行业用水定额管理。

## 专栏9-2 生态修复与环境保护重点工程

**国家空气质量二级达标县创建工程:**针对臭氧、颗粒物等指标,进行对应性工程治理,建设增湿工程,增绿、换绿、补绿工程,开展颗粒物治理、监控矩阵等,实现国家空气质量二级达标县目标。

**水生态修复工程:**主要包括丹河流域水生态修复治理、长河流域生态修复二期、沁河泽州段鲤鱼湾生态修复治理、沁河泽州段九曲湾滩涂湿地、黑泉沟生态清洁型流域治理、大箕五指山生态清洁型小流域治理等项目。

**污水治理工程:**主要包括丹河新城污水处理厂、农村生活污水治理、巴公河薛庄生态湿地项目、北石店河背荫生态湿地、农村黑臭水体治理项目、丹河流域面源污染治理等项目。

**矿山地质环境修复工程:**主要包括太郑高铁晋城东站周边废弃采石场地质恢复综合治理和成庄煤矿、晋普山煤矿矿山地质环境综合治理等项目。

**智慧环保工程:**利用环境监测监控、网络传输、地理信息系统、数据统计分析和业务协同处理技术,建设全县生态环境信息平台。

## 第十章 全面深化转型综改,增强经济社会发展新动力

以转型综改试验区建设为统领,发挥好重大改革的突破性、先导性、牵引性作用,着力破解制约资源型经济转型的体制机制障碍,广泛凝聚共识,形成改革合力,不断破解转型难题、拓宽发展路径,激发高质量发展活力。

### 第一节 深化重点领域改革

坚持以发展为牵引,以改革为促进,构建开放型经济新体制,聚焦重点领域和关键环节精准发力,强化改革创新意识,扎扎实



实抓改革落实,充分激发改革动力。

**深化国有企业改革。**实施国资监管体制及国有资本投资运营、国有资产管理运营公司改革,明确县工信局(国资局)、县国投公司职责范围,强化党对国有企业的领导,发挥国投公司平台作用。加快推进国资国企“腾笼换鸟”,以路宝公司等企业为混改试点,通过管理层参股、员工持股和引入战略投资者参与公司治理,盘活国有资本,提高国有效益。推行经理层成员契约化管理,推动县国投公司及所出资企业天泰公司等重点企业经理层成员全面任期管理,签订聘任协议和业绩合同,按照约定严格考核、实施聘任或解聘、兑现薪酬。加快建设现代企业制度,落实董事会职权,建立完善外部董事选聘和管理制度,完善公司法人治理结构。深入推进国资国企监管体制,实现政企分开、政资分开。继续推进国有企业退休人员社会化管理工作。

**推进财税金融体制改革。**深化预算管理制度改革,建立全口径政府预算管理体系,优化财政支出结构。加强政府债务管理,制定防范和化解政府债务风险措施。科学举债,严控新增债务。完善税收保障办法,加快税收保障信息平台建设,完善部门配合、信息共享、联合管控长效机制。清理规范行政事业性收费和政府性基金,坚决取消不合法、不合理的收费(基金)项目。坚持金融创新理念,为实体经济发展提供更高质量、更优效率的金融服务。深化农合机构改制化险,做强做优地方法人银行,打造一流农商行。深入开展政银企保合作交流推介机制,定期向银行业金

融机构推荐优质企业,促进银行对企业和民营经济的信贷投放力度。不断放大“小微企业信用贷款”的融资效应,有效缓解小微企业融资压力。持续推进资本市场县域工程试点建设,加快培育企业挂牌上市,积极开展股权融资、债权融资、租赁融资、上市融资,着力推动成熟企业进入“新三板”“创业板”融资发展,进一步提升中小企业的整体实力和竞争优势。

**深化园区改革发展。**深入推进“九有”(即有区、有地、有业、有链、有关、有引力、有先行先试、有敢闯敢试、有贴心服务)要求落地,加快园区发展改革。持续深化园区“三化三制”改革,推行“管委会+运营公司”模式,推动向园区充分授权,人权、财权、事权逐渐全部下放到位,优化组织架构,通过“定岗定责,流程再造”,实现责任明晰、绩效挂钩,形成内在闭合的责任链条。进一步推进园区管运分离,提升园区服务办事效率,形成一体化及常态化工作推进及督查机制。探索建立区域评估制度,积极推行园区一般工业项目“全承诺、零审批、拿地即可开工”。加大土地收储、“标准地”、标准厂房等要素保障力度,提升项目承载能力。

**持续优化民营经济发展环境。**着力破解民营经济发展瓶颈,促进民营企业做大做强。加快全县中小企业规范化改制步伐,鼓励支持更多中小企业建立现代企业制度,夯实企业发展基础,引入金融战略合作伙伴,积极对接资本市场,全面提高企业的综合实力和竞争优势。支持中小微企业发展,鼓励引导中小民营企业专精特新发展,培育聚焦主业、创新能力强、市场占有率高的专精

特新“小巨人”企业。支持民营企业“走出去”，加大对参加国家及省级重点展会企业的支持力度。实施龙头民营企业培育计划，培育省级龙头企业，引进民营总部企业，加大奖励和补贴，对新迁入或在我县新注册设立且认定为民营总部企业的，在认定当年给予一次性资金补助。

## 第二节 完善资源要素市场化配置

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打破要素流通壁垒，深化要素市场化配置改革，引导各类要素协同向先进生产力集聚，基本建成统一开放、有序竞争的高标准市场体系。

**推进土地要素市场化配置改革。**建立城乡统一的建设用地市场，建立完善集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，保障被征地农民合法土地权益。加强盘活存量土地和城镇低效用地，巩固和拓展“四块地”改革成果，充分发挥巴公地票交易所功能，促进土地要素市场化流动。加快推进农村宅基地制度改革试点，修订完善《泽州县农村宅基地使用权流转办法(试行)》，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局，切实盘活农村土地资源，稳定增加农民收益，激发乡村振兴动能。

**推动劳动力要素有序流动。**畅通人力资源流通渠道，完善机关企事业单位人才交流机制，畅通人才跨所有制流动渠道，探索

从留学回国、“两新”组织等人才队伍中选拔机关事业单位急需紧缺的高层次专业人才。鼓励人才向重点园区、重大创新载体、重大工程项目、基层一线等流动,建立人才挂钩合作机制。加快与国际人力资源市场对接,构建吸引全球高端人才的体制机制。推进政府率先在劳务派遣、直接用工等社会化改革方面实现突破,切实推动人力资源社会化配置与管理。

**培育发展数据要素市场。**突出数据的战略资源和核心要素地位,规范数据资源的所有权、使用权、收益权和处置权,根据数据性质完善产权性质。建立健全数据资源标准规范、数据资产登记制度和数据资产交易规则,支持建设统一的大数据交易中心。树立政府数据社会公共资源的理念,制定公共数据开放标准和开放目录,按照许可条件向社会有序开放。引导骨干大数据企业、基础电信企业及行业协会等社会组织主动开放数据。完善数据隐私保护制度和安全共享机制。

**优化市场价格形成机制。**深入推进价格形成机制改革,进一步完善主要由市场决定价格的机制,推动政府定价范围主要限定在公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。进一步推进水、电、煤层气和交通运输等重点领域价格改革,放开竞争性环节,促进商品和要素自由流动。加强行政事业性和政府定价经营服务性收费管理,进一步精简收费项目,规范收费标准制定。加强和改进价格调控,全力做好重要民生商品保供稳价工作,努力稳定居民消费价格总水平。

### 第三节 进一步优化营商环境

以深化“放管服效”改革为主线,以全面推进企业投资项目承诺制改革试点为牵引,大力推进政务服务供给侧结构性改革,持续打造“六最”营商环境,为高质量转型发展提供软环境保障。

**营造便捷高效的政务营商环境。**深入推进行政审批集成化改革,深化“一枚印章管审批”和企业投资项目承诺制改革,实现企业投资项目承诺制全覆盖。持续开展“1+N”多证联办、“告知承诺”和“容缺受理”审批新模式。建立“好差评”制度,由企业和群众对政务服务进行评判监督。加快“天网”工程、智能安防等智能应用场景建设,用数字化手段提升社会治理能力。以丹河新城为主战场,以乡镇为中心,以便利化、精细化、高品质为方向,加快基于互联网的医疗、养老、金融、旅游的发展,切实提升惠民公共服务能力,让群众享受到科技进步带来的方便快捷。

**加快构建“数字政府”。**以“数字政府”建设为牵引,充分利用华为大数据中心,依托全省一体化在线平台和“三晋通”手机App,在开展“全程网办”和“一网通办”的基础上,实现更多事项“网上办”“掌上办”“指尖办”和“秒批秒办”。以推进“5G+智慧政务”建设为努力方向,充分利用云计算、大数据,将网上政务服务和实体大厅有机融合,实现视频连接在线咨询、更多事项深度网办、远程在线联合踏勘和一键推送审管互动,不断丰富政务服务

5G场景应用,切实提升办事流程的智能化、便利化。

**构建守信公平的市场环境。**健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制,优化完善跨部门联动响应的守信激励和失信惩戒机制,参与建设信用一体化平台,率先形成“失信行为标准互认、信用信息共享互动、惩戒措施路径互通”的跨区域信用联合奖惩模式。加大信用信息安全和市场主体权益保护力度,对市场主体开展全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价,引导失信主体依法依规开展信用修复,强化信用承诺。推进信用监管全面渗透,加强和规范事中事后监管,依托“互联网+监管”系统开展协同监管、联合监管,推动监管信息全程可追溯和“一网通享”。

**打造规范透明的法治环境。**全面实施政府权责清单制度,以负面清单制度明确市场准入条件。严格执行决策目录管理制度,全面规范决策法定程序,实现重大行政决策网上运行率、规范率、及时率达到100%。围绕重点产业建立全流程全方位法律服务机制,为科技创新、产业转型提供法律支撑。对新产业新业态实行包容审慎监管,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。鼓励、引导企业家参与涉企政策制定,让企业家在制度建设上发言留声。

## 第十一章 促进人的全面发展,创造高品质生活

坚持以人民为中心的发展思想,聚焦就业、收入、教育、医疗、社保、人口等公共服务领域,以底线思维补短板、强弱项、提质量,

全面提升公共服务质量和水平,切实筑牢基本民生保障安全网,不断满足多样化民生需求。

## 第一节 促进更充分更高质量就业

坚持就业优先战略,全面强化就业优先政策,以“城乡就业更加充分、人才队伍更加壮大、劳动关系更加和谐、公共服务更加优化”为目标,着力解决结构性就业矛盾,加强公共就业服务体系建设,实现更加充分、更高质量就业。

**建设人人持证技能社会。**实施全民技能提升工程,全面加强对适龄劳动力的普惠性技能培训,重点培训市场需求度高的职业工种和中高级职业技能人才。统筹各类培训资源开展菜单式、订单式和项目制培训,加快形成政府主导、产教融合、校企合作的职业技能培训模式。依托劳动力建档立卡,健全信息管理体系,形成劳动者终生职业技能培训电子档案。创新产教融合机制,培育一批产教融合型企业,建设一批先进制造业、现代服务业等新兴产业实训基地。全面推行现代学徒制。健全劳务市场体系,重点培育一批具有竞争力的人力资源服务骨干企业,提高劳务输出组织化程度,积极开拓中高端劳务市场,打造具有泽州特色的劳务输出品牌,实现城镇新增就业 2.9 万人,完成职业技能提升培训 5.3 万人。

**完善就业服务体系和政策。**加强基层就业服务设施建设,全

面推进公共就业服务制度化、专业化、标准化、信息化建设。开展网上失业登记经办服务,实现失业人员就业意愿信息共享。加大就业岗位信息归集力度,定期发布就业岗位需求信息。深入实施失业保险稳岗返还政策,加大援企稳岗力度。加大财政资金投入,合理加大促进就业相关资金筹集力度,多渠道支持灵活就业,提高重点地区、困难地区和城镇就业承载力。全面落实支持中小微企业发展的扶持政策,充分发挥中小微企业吸纳就业主渠道作用。规范公益性岗位开发和管理。加快构建就业失业动态监测、失业预警、失业调控一体化的失业预防工作体系。

**鼓励创业带动高质量就业。**加强创业载体建设,促进创新创业平台服务升级,发挥创业带动就业倍增效应。加快构建以加大创业培训力度提升创业成功率、以扩大创业担保贷款规模破解“双创”资金难题、以提高创业孵化率呵护小微企业健康成长的三位一体工作新格局。加快构建集创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估等“一站式”创业服务。积极拓展新经济、新业态,努力拓展就业空间。

**加强重点群体就业服务和援助。**拓宽高校毕业生就业领域,开发更多高质量就业岗位。提高农村劳动力转移就业的组织化程度,引导农民工就地就近就业。推进劳动年龄退役军人就业失业实名制登记,鼓励退役军人灵活就业。做好零就业家庭人员、长期失业人员等就业困难群体托底保障工作。实行就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶,确保零就业家庭至少一人就业。



**构建和谐劳动关系。**加大劳动监察力度,深入推行劳动合同制度、集体协商和集体合同制度,加大对各种违法行为的监督和打击力度,实现标本兼治、协同治理。发挥劳动监察“两网化”的“天眼”作用,做到劳动监察无一死角、无一遗漏。依法重拳治理欠薪大案要案,确保不因欠薪导致群体性事件。提高劳动人事争议处理的效能,加快构建多元化的调解机制,提高仲裁调解工作科学化水平。继续在有条件的乡镇、企业、行业设立调解组织,提高基层处理劳动人事争议案件的占比,有效预防和化解劳动关系矛盾。

## **第二节 提高城乡居民收入水平**

深化收入分配制度改革,多措并举提高居民收入水平,持续缩小城乡居民收入差距,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,促进城乡居民共同富裕。

**形成合理有序的收入分配格局。**提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长机制,完善最低工资增长机制,注重收入分配政策激励作用,拓展知识、技术和管理要素参与分配途径,多渠道增加居民财产性收入。实行有利于缩小收入差距的政策,明显增加低收入劳动者收入,扩大中等收入者比重,增加财政民生支出,提高居民转移性收入,健全针对困难群体的动态社会

保障兜底机制,发挥慈善事业等第三次分配作用。规范收入分配秩序,保护合法收入,取缔非法收入。

**优化生产要素分配。**完善按要素分配政策制度,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。畅通劳动力和人才社会性流动渠道,引导劳动力要素合理畅通有序流动。增加有效金融服务供给,推进资本要素市场化配置。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,加快完善技术要素市场。探索建立统一规范的数据管理制度,培育数据要素市场。

**多措并举拓展居民收入。**重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入,以鼓励创业带动就业增加经营性收入,以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入,以优化政策供给增加转移性收入。进一步缩小城乡居民收入差距,提高居民收入水平,促进全民共同富裕。

### 第三节 提升公共教育水平

紧紧围绕“凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民”这一主线,牢牢抓住立德树人根本任务,坚持教育集约化、规模化、品牌化、信息化发展,到2025年各项指标进入全市第一方阵,综合实力在全省稳步前移,建设教育强县,开启泽州教育现代化建设新征程。

**优化教育资源布局。**贯彻省委省政府“就近就便、服从就优”原则，以丹河新城为中心，加快“中学进县城、小学进乡镇”，基本形成片区1所初中、乡镇1所小学的办学格局。重点抓好学校的“撤、并、转、建”工作。对政策要求整合、生源急剧减少、50人以下非乡镇所在地的学校，与村庄撤并同步进行；对人口相对稳定且有产业支撑的，条件成熟，集中力量办九年一贯制；通过高段转低段、公办转民办、闲置转产业，提高学校利用率；在产业集聚、人口集中、生源增加、学位不足的市区和丹河新城连接区域，新建一批规模校。

**提升教育服务水平。**实施学前教育扩容普惠行动，优化办园结构，新改扩建一批公办园，规范城镇小区配套幼儿园建设使用，实现3万人口以上乡镇至少办好2所、3万人口以下乡镇至少办好1所标准化公办中心幼儿园，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系。实施义务教育质量提升行动，强化课堂主阵地功能，切实提高课堂教学质量，深入推进农村寄宿制学校标准化建设，坚决消除城镇大班额，义务教育学校达到省定优质均衡标准。实施高中教育特色发展行动，以普通高中多样化特色发展为重点，深化课堂教学改革，培养基础素质过硬、专业能力突出的时代新人。实施中职教育产教融合行动，持续改善中职学校办学条件，做大做强职业教育。实施特殊教育普及提质行动，不断提高残疾人教育质量。鼓励民间社会力量扶持教育发展。探索县域支持、保障、服务高等教育发展的体制机制，加快形成一体化的现代教

育服务体系。

**构建教育发展新品牌。**以教育部在线教育研究中心未来教育行动计划为蓝图,深化与慕华成志合作,引进清华基础教育优质资源,探索未来教育新模式,推动清华赋能教育,建成全国未来教育示范区样板。建立泽州教育智慧管理平台,对教育系统管理、教师教学、学生学习等要素进行全方位整合,实现教育公共服务一站式办理。大力推进教育改革、教学创新,引进爱学堂优质资源,举办未来课堂创新实验班,全面提升教师教学效率、学生学习成绩。积极引进建设清华附小互联网学校、清华附中美育教育基地、清华幼教发展中心、清华系人工智能创新教育课程体系,与清华基础教育阶段学校合作,建立教师专业发展共同体,培养储备一批优秀校长和学科带头人。

**全面推进教育信息化。**普及推广信息技术,实现数字校园全覆盖。推进信息技术与教学深度融合,重点建设一批在线智能教室、智能实验室,创客空间等智能学习空间,开展智慧教育创新研究和示范,探索混合式教学、STEAM教育和创客教育等教学新方式。建设“互联网+教育”服务平台,打造泛在教育云,助力优质教育资源普惠共享,实现更高层次教育公平。建成县域共享教育信息基础数据库,推动更多教育服务业务事项“掌上办”,全面提升教育服务能力与质量,构建教育治理新模式。到2025年建设10个智慧校园示范校、10个中小学数字校园建设标杆校,打造省级标准化教育信息化2.0示范县。

**打造高素质专业化教师队伍。**加强师德师风建设,将师德师风作为教师评价的首要标准,激励教师充分彰显师德精神。探索校长分层分类培养模式,完善校长综合评定标准,推动多层次校长职级体系,实施校长职级制改革,探索校长公开竞聘。建立骨干教师引领辐射机制,大力开展县级名师工作室建设,构建名师专业发展共同体。利用“国培计划”“省培计划”,加强农村学校优秀班主任培养力度。加强教师专业发展培训,组建教师发展中心,健全县、镇、学校三级培训管理网络,逐步建立和完善具有泽州特色的研训课程。深化人事制度改革,完善中小学教师编制配备,健全编制动态管理机制,着力解决编制不足和结构性缺编,构建科学有序的校长教师正常流动机制,深化中小学教师职称考核评价制度,加大待遇和政策向优秀人才和农村一线教师的倾斜力度。

**建设学习型社会。**健全终身职业技能培训制度,加快发展社区教育和老年教育,完善继续教育发展体制机制,大力推广网络继续教育,努力构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系,营造人人皆学、处处能学、时时可学的学习氛围,推动泽州由人口大县向人力资源强县转型。

#### **第四节 全力推进健康泽州建设**

以人民健康为中心,实施健康泽州行动,构建起全县统一完备的公共卫生应急管理体系,医疗卫生机构服务能力整体提

升,人才队伍整体素质显著提高,管理体制和运行机制更加科学高效。

**加强公共卫生体系建设。**健全以县疾病预防控制中心为骨干,县级医疗机构为依托,乡镇卫生院和村卫生室为网底,全社会协同的疾病预防控制体系,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置职能。完善重大公共卫生服务项目,按服务规范要求对0-6岁儿童、孕产妇、老年人、高血压患者、Ⅱ型糖尿病患者、严重精神障碍患者等重点人群进行全方位、全生命周期的健康管理和随访服务。强化艾滋病、结核病、肝炎和其他慢性传染病的综合防治和职业病危害防治。提升残疾人康复服务治疗,重视精神卫生和心理健康。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。做实做细家庭医生签约服务,重点提高签约的服务质量。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。支持社会办医。积极实施“人才兴医”战略,建设一支高素质卫生人才队伍。开工建设大健康产业园,完成县中医院、县妇幼院迁建和县疾控中心迁建等项目建设。

**持续深化医疗卫生体制。**推进紧密型县域医共体试点建设,深化医疗卫生一体化改革,加强公立医院建设和管理考核。强化医疗集团管理自主权,完善扁平化管理机制。推进卫体融合、医防融合和医养融合,提升县级医疗服务能力水平。整合医疗卫生

资源,建立分工协作机制,推动与三甲医院、专科联盟、远程会诊医疗业务对接,强化乡镇卫生院、村卫生室设备配备和人才保障,提高分级诊疗能力。

**大力推进中医药事业。**重点推进县中医院建设,力争达到二级甲等中医院标准,完善县人民医院中医药科室建设,加强县妇幼保健院中医药科室设置和中医妇幼专科建设,100%乡镇卫生院建成省级中医药特色卫生院、设立中医馆,90%的村卫生室具备中医药服务能力。鼓励社会力量举办非营利性中医专科医院,发展具有中医特色的康复医院、护理院(站)。推进中医类别全科医生培养,不断提高中医类别全科医生比例。提高中医药健康管理服务能力,开展国家基本公共卫生服务中医药健康管理服务项目,积极探索提供差异化服务、分类签约、有偿签约等多种签约服务形式,满足居民多层次中医药服务需求。

**提高妇幼保健服务能力。**完善乡村妇幼健康服务网络,扩大妇幼重大公共卫生项目实施范围。大力开展妇女常见病筛查知识宣传,建立妇女常见病定期筛查制度,继续实施国家“两癌”免费检查项目,提高妇女常见病筛查率和早诊早治率,逐步探索妇女乳腺癌、宫颈癌重大疾病救治范围的新机制。改善妇女营养状况,提高妇女精神卫生服务水平,做好流动妇女的卫生保健和计划生育均等化工作。加强对妇幼健康服务机构和专业人员的监督管理。强化儿童健康管理,加强托幼机构卫生保健,完善新生儿危重症救治网络。加强新生儿保健诊治和出生缺陷综合防治,

关注儿童早期发展建设。加强婴幼儿科学喂养,改善儿童营养。加强儿童传染病和常见病防治,开展儿童残疾防治,提升儿科临床研究能力。

**广泛开展全民健身运动。**培养全民健身习惯,促进体育人口稳步增加,确保经常参加体育锻炼人数占全县人口总数的**50%**。举办好农民运动会、中学生田径运动会和全民健身月活动,开展经常性体育赛事,打造全民健身品牌。加强学校体育工作,每名学生都要学会至少一项体育技能,确保学生校内每天体育活动时间不少于一小时。重视老年人体育事业,加快普及残疾人体育活动。抓好竞技体育与全民健身协调发展,积极培养优秀运动员。加强群众体育组织建设,全县各乡镇、村统一建立体育工作站,基本建成具有泽州特色的全民健身大格局、大网络体系。着力完善公共体育设施建设,加快体育公园、体育中心、少体校训练基地建设,每个乡镇建成全民健身活动中心,村村建有**1-2**处专门的体育活动场所。鼓励社会力量建设活动场馆和健身设施,到**2025**年人均体育场地面积达到**2**平方米。

## **第五节 着力完善全民社保体系**

扩大社会保障覆盖范围,不断推动公共资源向基层延伸,构建优质均衡的公共服务体系,逐步建立起与我县经济发展水平相适应的“制度完善、管理科学、体系健全、更公平可持续”的社会保障制度。



**完善基本社会保障体系。**进一步健全社会保险制度,制定完善各险种之间衔接办法,方便各类参保对象社会保险关系转移。开展社会保险全覆盖活动,实施就业参保联动制度,建立劳动监察与社会保险征收联动机制,健全参保缴费激励机制,引导和鼓励各类人群及早参保、长期参保和连续参保,重点推进非公单位员工、新办企业从业人员、劳务派遣员工、参保险种不全人员参加社会保险,完善建筑业等高风险企业、季节性用工人员参加工伤保险办法,完善被征地农民参保办法,确保应保尽保。完善社保欠费清缴机制,采取有效措施控制新增欠费单位增长。扩大医保异地结算范围,积极推行县级医疗集团总额预算打包付费、医保支付方式改革。健全重特大疾病医疗保险和救助制度。稳步提高各类社保待遇。提高社保基金安全支付能力。鼓励发展补充医疗保险和商业健康险,探索开展长期护理保险试点。

**完善健全基本福利制度。**加强儿童福利机构建设,将儿童福利机构纳入残疾儿童定点康复机构并向贫困家庭残疾儿童开放服务。完善“强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”的“四位一体”未成年人救助保护机制。完善残疾人康复服务体制机制和帮扶政策,建立健全残疾人“两项补贴”动态调整机制。健全退役军人工作体系和保障制度,加强优抚安置工作。积极推进慈善事业健康发展,健全经常性社会捐助机制。

**完善社会救助体系。**以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与补充,建立健全分层分类的救助

制度体系。建立低保标准与人均消费支出挂钩的动态调整机制，逐步缩小救助标准的城乡差距。规范分散供养特困人员的照料服务。加强社会救助信息化建设，实施“智慧救助”工程。加强社会救助政策与养老服务、残疾人帮扶政策的衔接，探索开展社会救助服务。

## 第六节 构建人口均衡发展格局

全面做好人口工作，统筹解决人口问题，调整完善生育政策，增加养老服务供给，保障妇女、未成年人和残疾人权益，促进人口长期均衡发展。

**完善人口发展政策。**增强生育政策包容性，加强出生缺陷综合防治，提升优生优育服务水平。积极推进家庭能力建设，做好农村计划生育家庭奖励扶助政策落实工作，加强对计划生育特殊家庭的政策帮扶和社会帮扶力度。继续深入开展“关爱女孩”行动暨出生人口性别综合治理工作，加大出生人口性别综合治理力度。完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。加大对残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持力度。加快构建3岁以下婴幼儿照护服务供给体系，支持社会力量发展普惠托育服务，降低生育、养育、教育成本。

**构建多元化养老服务体系。**积极应对人口老龄化，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服

务体系。加强公益性养老服务设施规范化建设,积极探索公办养老机构运营新模式,开展公建民营改革,按照社会化、市场化方式运营,增强自身生存发展能力。深入实施社区养老幸福工程,加快建设分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施。鼓励支持社会力量投资举办养老服务设施,加快农村养老服务业发展。加快推进医养结合体系建设,健全医疗机构与养老机构的业务协作机制,支持医疗机构开展养老服务,大力推进医疗养老联合体建设。加强老年人权益保障,建设老年友好型社会,深入开展老年人心理关爱项目试点工作。积极开发老龄人力资源,发展银发经济。

**保护妇女儿童合法权益。**消除性别歧视,提高妇女的社会参与能力和生命健康质量。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。统筹推进农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作,建立农村学校留守儿童档案。加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设,改善贫困地区儿童营养状况。加强未成年人心理健康引导,有效预防未成年人犯罪。

**加快残疾人事业发展。**建立完善残疾人社会保障体系,将残疾人作为重点对象纳入城乡社会救助、社会保险和社会福利体系,切实改善残疾人生活状况。加强残疾人服务体系建设,建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系,建立残疾儿童康复救助制度,继续实施“阳光家园计划”,提高托养机构规范化服务水平。依托专业康复机构指导社区和家庭为残疾人实施康复训练,推动基层医疗卫生机构普遍开展残疾

人医疗康复。推广个性化辅助器具适配服务。发展残疾人慈善事业,培育服务残疾人社会组织和企业。加大残疾学生就学支持力度,全面促进残疾人就业,丰富残疾人文化体育生活,依法保障残疾人平等权益。

**加快推进殡葬改革。**加强对殡葬改革的宣传工作,强化新闻报道和移风易俗的正面宣传引导工作,争取社会各界和广大群众理解与支持,加快推进殡葬改革。加快殡葬服务设施建设,完成县级殡仪馆、火葬场、公墓建设,加快农村公益性公墓和骨灰堂、殡仪服务站规划建设。制定完善的管理服务机制,出台相应的惠民殡葬政策,对现有公墓实施规范管理,到2025年,基本实现城乡公益性墓地全覆盖。

## **第十二章 统筹发展和安全,加快建设更高水平平安泽州**

全面落实总体国家安全观,统筹传统安全和非传统安全,以系统思维构建大安全格局,把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程,有效防范和化解各种风险,为新时代平安泽州建设塑造安全环境,为全国县域社会治理现代化提供“泽州样板”。

### **第一节 推进法治泽州建设**

坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进,法治泽州、法

治政府、法治社会一体建设,全面提升法治建设水平。

**加快建设法治政府。**依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,实现政府活动全面纳入法治化轨道。严格依法行政考核,健全依法行政推进机制。完善依法决策机制和程序,建立重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革,推行综合执法。坚持严格规范公正文明执法,深入推进服务型行政执法,全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的监督和制约,加强政府法制监督,完善审计监督,全面推进政务公开。加强行政复议工作,完善行政调解、行政裁决制度,依法化解行政争议。

**深入推进公正司法。**切实保障司法机关依法独立公正行使职权,健全司法人员履行法定职责保护机制。加强司法规范化建设,优化司法职权配置和各层级权限设定,健全执法制度机制和管理体系。严格落实司法责任制,完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。健全阳光司法和司法为民长效机制,有效提升司法公信力。深化司法体制改革,探索法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。

**全面建设法治社会。**在全社会普遍开展宪法教育,加强法治文化阵地建设,大力弘扬法治精神,增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念。深入开展“八五”普法,持续推进“谁执法、谁普法”机制。建立健全定期学法制度和专题法治讲座、集中

培训等制度。建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,完善国家工作人员学法用法制度。深入开展政法队伍教育整顿,打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。推进多层次多领域依法治理,广泛开展法治创建活动,支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。深化“一村(社区)一法律顾问”制度,加快构建完备的公共法律服务体系,完善法律援助和司法救助制度。

## 第二节 加强国家安全能力建设

健全和完善国家安全防护体系,把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,强化国家安全执法,保证人民安居乐业。

**捍卫国家政治安全。**完善集中统一、高效权威的维护国家政治安全机制。加强政治安全法律法规贯彻实施,全面落实国家政治安全审查和监管制度,全面提升国家政治安全执法水平。强化国家政治安全宣传教育,增强全民国家政治安全意识,持续加强人民防线建设。坚决维护意识形态安全,落实意识形态工作责任制,牢牢掌握舆论主动权、主导权。巩固反恐怖反分裂斗争成果,严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动。加强反邪教知识的宣传教育工作,持续开展邪教组织打击整治专项行动。推进保密工作体系建设,筑牢保密安全防线。

**加强经济安全管控。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。加强战略性物资储备,确保粮食安全,维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。维护新兴领域安全。规范政府举债融资机制,严格预算执行,有效防控政府债务风险。严厉打击非法集资活动,推进互联网金融专项整治,打击恶意逃废金融企业债务行为,维护金融秩序和金融安全,坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

**强化社会治安防控。**对突出违法犯罪高压打击整治,始终保持扫黑除恶的高压态势,严厉打击涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒、食药环节等违法犯罪,有效打击针对妇女、未成年人的各类违法犯罪,深化禁毒人民战争,深入整治新型网络犯罪,依法打击各类经济犯罪和跨区域犯罪能力。健全立体化社会治安防控网,优化防控力量布局和安全防范机制,完善乡镇和村(社区)安防体系。完善网络空间治理机制,推进网络社会综合治理,确保网络安全。加强社会治安防控研判,提升有效应对能力。

### **第三节 加强安全生产和应急管理**

牢固树立生命至上、安全第一理念,坚持“四个四”安全生产体系,狠抓各行业各领域安全生产工作,努力实现本质安全。

**加强安全生产工作。**落实企业主体责任,强化企业法定代表人、实际控制人第一责任人的法定责任,加强企业安全生产考核,

持续提升安全管理水平。严格安全准入条件,深化源头治理,把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营各环节。加强安全生产监管执法,改进安全生产检查方式,严格落实各行业、各领域、各方面安全标准,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。贯彻实施“工业互联网+安全生产”行动计划,提升各行业本质安全水平。严把企业安全设施“三同时”审查关,提升危险作业自动化控制水平。扎实开展安全生产专项整治,加强动态分级管理,落实风险隐患排查治理措施。

**保障食品药品安全。**实施食品药品安全战略,构建政府监管、行业自律、部门协同、企业负责、公众参与、媒体监督的食品药品安全治理格局。建立和完善食品药品质量追溯平台,严惩重处食品药品安全领域违法犯罪。加强食品药品监管体系建设,增强应急处理能力。加强食品药品检验检测等专业技术支撑体系和信息化建设。加大药品化妆品不良反应、医疗器械不良事件监测力度。

**完善应急管理体系和能力建设。**坚持党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责,强化应急管理责任落实,健全完善防救相承的责任体系。建立完善统分结合的指挥体系和运行机制,构建跨部门、跨层级、跨地域应急协调联运机制。加强灾害事故预防体系建设,建立重点区域、重点园区、重大工程、重点项目的安全风险评估指标体系。加强防震、气象、消防、防洪、人防等基础设施建设,提高防灾减灾能力。实施自然灾害防治能力提升工程。加



强重点领域救援能力建设,加快建立应急管理物资装备保障体系。深化应急管理体制改革,提升应急管理能力,推进社会力量积极参与防灾减灾救灾。加强全民安全教育,深入开展平安企业、平安社区创建活动。

**提升国防动员能力。**坚定落实党管武装、党管国防动员职责。巩固传统动员体系优势,推进智慧国防动员建设,促进应急应战融合发展,完善国防动员体系。深化军地资源共享和双向支撑拉动,推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革,加强民兵预备役建设,发挥国防后备力量生力军作用。支持驻地解放军和武警部队现代化建设。加强全民国防教育,提升双拥共建水平,巩固军政军民团结。

#### **第四节 加强和创新社会治理**

认真践行习近平总书记“生命重于泰山”理念,按照共建共治共享要求,深入开展“三零”创建,创新基层社会治理模式,强化党建引领,探索建立健全“四级网格”联动体系,推动党的工作、基层治理、为民服务关口前移、触角延伸、重心下沉,不断提高基层治理能力,到2025年“三零”村(社区)达90%以上,企业、单位达95%以上。

**强化自治法治德治融合机制。**健全基层党组织领导的基层群众自治制度,发挥自治章程、村规民约、居民公约作用,引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全社区党

组织领导下的社区居民委员会、小区业主委员会和物业服务企业议事协调机制,探索社区居民委员会实行自治管理。全面推进法治乡村、法治社区创建活动,形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系。深入实施公民道德建设工程,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,引导城乡居民培育正确的道德判断和道德责任,强化道德教化实践力约束力。

**全面提升社会治理能力。**实施“网格化”管理,按照“便于管理、界定清晰、全面覆盖、不留空白”原则,在不打破现有行政区划、管理格局和基层民主自治的前提下,建立健全信息化支撑的“四级网格”联动社会治理模式,做到纵横覆盖、不留盲区、不交叉重叠,确保网格保持合理的管理服务密度,实现群众诉求一站式办理。

**健全社会矛盾处置机制。**健全矛盾纠纷预警、矛盾纠纷信息报送和矛盾纠纷分析制度,做到上情下达,下情上达,实现矛盾纠纷信息动态管理,确保矛盾纠纷预测走在预防前,预防走在调解前,调解走在激化前。充分发挥人民调解、行政调解、司法调解、社会调解等调解资源,积极构建大调解工作格局。做好刑满释放人员衔接帮扶工作,帮助刑满释放人员解决实际困难和问题,预防和减少重新违法犯罪。强化和完善信访工作,落实领导包案化解制度,完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制,全力打造新时代“枫桥经验”泽州升级版。

## 专栏 12-1 “三零”单位创建工程

**“零上访”单位创建工程：**深入开展重复信访、越级上访、集体上访、非接待场所涉访问题专项治理，努力实现减存量、控增量、防变量。建立义务信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访通道。巩固和发展网上信访主渠道。严格落实诉访分离制度，健全信访矛盾多元共治机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方资源力量，推行联合接访模式。

**“零事故”单位创建工程：**压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度。全面推进企业分类监管，建立健全煤矿本质安全水平分类监管制度。严格安全监管执法，持续开展煤矿、危险化学品、建筑施工、道路交通、非煤矿山等重点行业领域的专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平。织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

**“零案件”单位创建工程：**深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处置效率。深入实施城乡社区警务战略，健全“一村（社区）一辅警”机制，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。大力推进智能安防建设，实现全要素可查、可防、可控，提升预警预测预防能力。

## 第十三章 全面加强党的领导，筑牢高质量高速度发展根本保证

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，充分调动一切积极因素，凝聚形成推动发展的强大合力，确保“十四五”主要目标和战略任务顺利实现。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增

强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力,为实现“十四五”“换道领跑、转型跨越”提供坚强政治保证。

**坚决践行“两个维护”和初心使命。**深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把对初心使命的坚守转化为开拓创新、奋发有为的精气神和埋头苦干、追赶超越的原动力。全面提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力,以党建引领发展,把党建融入发展,用党建推动发展,靠发展检验党建,以高质量党建推动高质量高速度发展。

**坚定不移落实全面从严治党。**健全全面从严治党责任制度,把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程,抓好党内法规制度的贯彻落实,提高党的建设质量。持之以恒巩固落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”问题,持续纠治形式主义、官僚主义。把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的基础性建设,不断完善权力监督制度和执纪执法体系。健全完善监督体系,强化政治监督,推动形成党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等贯通联动、融为一体,着力形成党内监督为主导、各类监督协同发力的监督格局。

**团结各方力量共同奋斗。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全面贯彻落实党的群众路线,充分发挥人大、政协的优势,加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,发挥社会组织的积极作用,凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,完善大统战工作格局,发挥民主党派、工会、共青团、工商联、妇联等群团组织作用,广泛团结港澳台同胞、海外侨胞。

## **第二节 强化党建引领高水平发展**

按照县委“抓党建、强引领、保稳定、促发展”的总体思路,突出党建引领,充分发挥党组织和党员的“两个作用”,全面提升各基层党组织和干部干事创业的能力,切实成为推动改革发展的战斗堡垒。

**全面推进基层党组织规范化建设。**全面加强基层党建工作,整顿软弱涣散党组织,选优配强基层党组织书记,充分发挥党组织带头人的示范引领作用、党支部的战斗堡垒作用、共产党员的先锋模范作用。严格落实基层党建工作责任制,强化党委(党组)书记作为党建第一责任人,坚持基层党建与中心工作同谋划、同部署、同考核。严肃基层党内政治生活,将“5+N”主题党日活动作为统筹融合“三会一课”、谈心谈话、组织生活会的重要载体,注重

提高质量,增强吸引力和实效性。深入开展“树亮品牌 全面达标”专项行动,坚持“一党委一品牌,一支部一特色”,各基层组织要全力打造党建精品项目。

**加强干部队伍建设。**坚持党管干部原则,贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,充分发挥“三项机制”作用,大力营造“干部为事业担当,组织为干部担当”的浓厚氛围。进一步探索农村(社区)、机关企事业单位、“两新组织”党员以及流动党员等参加组织生活,发挥先锋模范作用途径和方式。坚持以事择人,围绕事业发展需要配班子用干部,以实绩考核为重点,着力在重大考验、重要领域、重点工作中考察识别干部。全面强化激励约束机制,将目标任务量化,建立“正负清单”。完善激励机制,将工作考核结果直接与领导干部选拔任用、评优评先挂钩。建立“回炉”制度,对考核不合格的党组织负责人实行“回炉再造”。

**加强思想政治学习。**加强理想信念教育、理论教育和党性教育,把党史学习教育作为党性教育基础课和干部学习必修课,纳入年度培训计划,强化对意识形态的领导。抓好理论武装,坚持读原文悟原理,从中找思路、找举措、找方法,转化为具体任务、具体政策、具体措施。保护红色革命遗址,精心打造一批以“红色三杰”纪念馆、西土河红色文化教育基地为代表的党史教育基地,传承红色基因。抓实基层党组织书记集中轮训和党员

大规模培训,力争用5年时间把全体党员普遍轮训一遍。

### 第三节 健全规划实施机制

建立健全规划实施的决策、协调、落实机制,定期研究解决规划实施过程中的重大问题、重大工程、重大项目和重大事项,统筹指导、协调推进相关重点工作。

**健全规划实施机制。**全面建立以县级发展规划纲要为统领、空间规划为基础、专项规划和乡镇规划为支撑的规划体系。统筹规划全过程管理,按照规划纲要确定的目标任务,加强分工落实,明确年度目标、指标任务和推进措施,确保各项任务按计划、有步骤得到落实。明确规划实施责任主体,强化对全局性、战略性及跨领域目标任务的统筹协调,落实分类分级协调制度,形成各部门实施规划的强大合力。加强重大政策协调配合,规范重大项目财政资金的管理和使用,加强政策资源要素供给。

**加强规划监督考核。**强化人大监督作用,依法向人大常委会报告规划实施情况和中期评估报告,自觉接受人大监督,认真研究处理审议意见,及时报告整改结果。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。围绕规划主要目标任务,将规划实施情况纳入领导干部考核评价体系,考核评价结果作为干部晋升和惩处的重要依据。建立健全容错纠错机制,宽容干部在改革创新中的失误错误,切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。

**加强重大项目组织实施。**坚持以规划确定项目,以项目落实规划,发挥重大项目对经济社会发展的支撑作用,组织实施一批打基础、优结构、利长远的重大产业项目、重大基础工程、重大民生工程,促进规划落实。深入谋划和储备一批具有引领带动作用的重大项目,建立县级、行业、乡镇三级项目储备库,实行动态管理、滚动推进。强化重大项目推进调度,推动要素、政策、服务保障向重大项目聚焦,健全重大项目责任制,明确要求,强化责任,确保项目实施进度和质量。拓宽重大项目投融资渠道,创新投融资模式,鼓励和引导社会资本参与。

实现“十四五”规划发展目标,责任重大、任务艰巨。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委、县政府的坚强领导下,凝心聚力,锐意进取,攻坚克难,笃定实干,全面完成国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要任务,为推动古韵泽州挺进全国百强做出更大贡献!





---

抄送：县委，人大常委会，县政协，县法院，县检察院。

---

泽州县人民政府办公室

2021年7月31日印发

---