

泽州县人民政府办公室文件

泽政办发〔2025〕12号

泽州县人民政府办公室 关于印发泽州县推进服务业提质增效 2025年行动计划的通知

各乡镇人民政府，县直及驻县各有关单位：

《泽州县推进服务业提质增效2025年行动计划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

泽州县推进服务业提质增效 2025 年行动计划

为全面深入贯彻落实市委、市政府和县委、县政府关于服务业发展的决策部署，持续推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，构建优质高效的服务业新体系。根据晋城市人民政府办公室《晋城市推进服务业提质增效 2025 年行动计划》（晋市政办〔2025〕11 号）精神，结合我县实际，制定本行动计划。

一、推动生产性服务业专业化高端化发展

（一）现代物流

1. 提升货运通行效率。大力推广多式联运，持续推进“公转铁”，支持物流企业优化运输结构，进一步降本增效。引导我县货源企业成立运输公司，鼓励规模化、绿色化、数智化发展。推进我县开展道路货运企业“一件事”线上系统事项的认领、维护、审核，推动上线工作，进一步优化整合政务大厅窗口，将开办道路货运企业“一件事”纳入“高效办成一件事”线下专窗。〔县发展改革和科技局、县交通运输局、县行政审批服务管理局，各乡镇人民政府按职责分工负责，以下任务均需各乡镇人民政府落实，不再一一列出〕

2. 发挥铁路专用线效能。围绕晋煤外运通道，充分利用我县已建成的铁路专用线，推动远距离煤炭运输“公转铁”，逐步提升煤炭铁路运输占比。〔县发展改革和科技局、县能源局按职责

分工负责〕

3. 推动晋城机场建设。协助市里加快推进晋城机场可研批复、总规、初设、施工图批复等前期工作，协助完成招投标、土地征收与补偿工作。〔金村镇人民政府负责〕

4. 促进城乡物流末端循环。继续实施农产品上行快件补助政策。持续推进客货邮融合发展，巩固农村寄递物流服务全覆盖成果，持续推进县、镇、村三级物流节点建设，拓展物流服务功能，提升配送服务效能。〔县工业和信息化局、县交通运输局按职责分工负责〕

（二）现代金融

5. 保持信贷总量合理增长。落实好适度宽松的货币政策，聚焦重大战略、重点领域和薄弱环节，引导金融机构优化信贷结构，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等“五篇大文章”。建立小微企业融资协调工作机制。〔县政府办、县发展改革和科技局按职责分工负责〕

6. 持续推进降低融资成本。引导金融机构落实利率相关政策要求，推动综合融资成本稳中有降。引导政府性融资担保机构支小支农的担保费率保持在 0.8% 以内。〔县政府办、县财政局按职责分工负责〕

7. 推动保险业高质量发展。巩固提升车险“三项机制”治理成果，保持良好市场秩序。持续推动农险“扩面、提标、增品”，开展大豆完全成本保险。指导做好“惠商保”项目运营，发挥好

对个体户的兜底保障作用。稳步推进大病保险、长期护理保险、城市定制型医疗保险、商保年金等民生保障业务发展。〔县政府办负责〕

8. 拓宽直接融资渠道。指导企业申报山西省上市挂牌后备企业资源库，支持辖区符合条件的企业开展债权融资，提升直接融资比重。支持符合条件的企业发行公募 REITs。支持风投、创投企业落户山西，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技。支持创业投资主体做大做强。〔县政府办、县发展和改革委员会按职责分工负责〕

（三）科技服务

9. 促进科技成果转移转化。打造科技成果转化高地，吸引更多科技成果来我县转化。新申报认定 2 家市级以上科技创新平台，稳步提升全县技术合同成交额，推动更多科技成果走出实验室、走上生产线、走向大市场。〔县发展和改革委员会负责〕

10. 提升企业主体创新能力。鼓励相关企业承担省、市科技计划项目，实施 2 个市级以上科技计划项目。鼓励科技型中小企业申报高新技术企业，培育技术含量高、示范带动作用强的科技服务业企业。〔县发展和改革委员会负责〕

11. 提升检验检测技术服务。围绕我县产业转型发展需求，提供质量基础设施“一站式”技术服务。持续开展综检中心资质认定能力扩项，组织检测机构参加能力验证。开展检验检测机构关键岗位人员能力提升培训班。〔县市场监督管理局负责〕

12. 加强知识产权服务保障能力。建设知识产权公共服务网点，助力企业关键核心技术专利申请、重点产品商标注册和知识产权转化运用。持续开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，鼓励企业以知识产权质押贷款方式融资，推动知识产权“无形资产”变“有形财富”。〔县市场监督管理局负责〕

（四）信息服务

13. 促进软件信息服务提质。摸底全县工业操作系统、工业软件更新换代计划。支持软件企业基于重大开源项目的软件产品开发实施。积极组织软件企业开展省级首版次软件产品认定工作，指导通过认定的首版次产品企业争取资金支持。〔县工业和信息化局负责〕

14. 深化 5G 网络规模部署。提升 5G 网络覆盖的深度和广度。深入实施“信号升格”专项行动，锚定政务中心、文旅景区等 12 类重点场景，全面提升移动网络信号覆盖质量和应用体验。加快推动千兆光网能力升级，2025 年新建 5G 基站 90 个。〔县工业和信息化局负责〕

（五）高端商务服务

15. 提升法律服务质效。落实全省“半小时公共法律服务圈”提质扩容行动。贯彻实施《山西省法律援助条例》，开展法律援助“市域通办”工作。持续开展公证减证便民提速活动。开展司法鉴定行业规范化建设。〔县司法局负责〕

16. 推动人力资源服务业创新发展。实施人力资源服务经营

主体扩容增量培育计划。加强龙头骨干企业选树培育。引导人力资源企业向科创型、专精特新企业以及省重点企业发展，服务内容和业态向价值链高端延伸。持续推动人力资源服务产业园建设。
〔县人力资源和社会保障局负责〕

17. 推动广告服务优化升级。开展广告业合规入企服务活动，深入企业掌握广告合规需求，宣传《广告活动负面清单》，将事后被动监管变为事先主动指导。〔县市场监督管理局负责〕

（六）通航服务

18. 建设完善通航服务体系。落实《晋城市低空经济和通航产业高质量发展实施方案》，探索发展旅游领域低空经济发展模式。帮助符合科技创新政策的企业和生产制造类企业争取政策支持。积极推进通用航空在农林植保、应急救援、警务巡查等领域的应用。〔县发展改革和科技局、县交通运输局、县工业和信息化局、县文化和旅游局、县农业农村局、县应急管理局、县公安局按职责分工负责〕

二、加快生活性服务业品质化多样化发展

（七）商贸服务

19. 多措并举促进消费。实施提振消费专项行动，加力扩围支持消费品以旧换新。实施服务消费提质惠民行动，组织开展促进服务消费系列活动。组织企业参加晋城市“三名”评定活动，打造并推广晋菜特色品牌。积极发展首发经济，推动老字号守正创新，打造国潮品牌，激发精品消费潜力。〔县工业和信息化局

负责〕

20. 优化提升商贸服务水平。综合运用多种政策手段，提升消费意愿、能力和层级，新建2个“一刻钟便民生活圈”。推动旅游休闲街区、夜间文旅消费区集聚，常态化开展促消费活动。
〔县工业和信息化局、县文化和旅游局按职责分工负责〕

（八）文体娱乐服务

21. 优化提升文旅供给。充分挖掘泽州厚重的历史人文资源，梯次推进国保、省保周边基础设施完善，丰富“非遗+国潮+旅游”等文旅应用场景，提升文旅供给服务水平。用好群众文化活动中心、丹河新城体育中心、丹河大剧院，持续开展丰富多彩的文旅活动。持续推进珏山、大阳古镇、高都古镇等龙头景区提档升级，接续创建20个景区化村庄。推动文旅康养深度融合，巩固拓展国家全域旅游示范区、省级文旅康养集聚区创建成果。〔县文化和旅游局负责〕

22. 发展赛事经济。大力发展体育赛事，满足群众多样化体育消费需求。紧扣“全民健身日”“重阳节”“农民丰收节”等重要节点，组织开展群众文化活动体育系列活动，营造浓厚的全民健身氛围。办好2025寻找美丽乡村定向比赛、泽州县第27届中小学生田径运动会，让人民群众享有更为丰富、更高质量的精神文化生活。〔县卫生健康和体育局负责〕

23. 做强宣传推广。持续放大《黑神话：悟空》效应，借势发展文创、动漫、文化演艺产业。精心设计“徒步泽州”线路，

串联泽州美食美景，推动全域、全季、全龄旅游发展；强化文化服务供给，积极开展“送戏下乡”活动，实施“五个一批”文化惠民工程，举办“阳阿奏奇舞”夏季乡村村晚等品牌活动，丰富群众文化生活；深化与周边地区宣传营销联动。〔县文化和旅游局负责〕

（九）养老服务

24. 扩大养老服务供给。新建或改造 3 个社区养老幸福工程，提高城市养老服务设施覆盖面。新建或改造 1 个区域养老服务中心，解决好农村特困老人的集中供养和社会老年人养老问题。新建或改造 4 个标准化社区食堂，为老年人提供助餐服务。〔县民政局负责〕

25. 加强养老人才队伍建设。落实养老服务从业人员激励保障政策，实施养老服务从业人员一次性入职奖励制度，按学历情况分别给予 3-6 万元一次性入职奖励，吸引大学生从事养老服务工作。〔县民政局、县财政局按职责分工负责〕

（十）托育服务

26. 推进普惠托育服务体系建设。大力发展普惠托育服务。加强和县教育部门的沟通协调，推动幼儿园托班开设与管理，完成普惠托育机构的审核认定和普惠托育补贴全覆盖，完成“十四五”4.5 个托位/每千人的目标任务。〔县卫生健康和体育局、县教育局、县财政局按照职责分工负责〕

（十一）家政服务

27. 推动家政服务高质量发展。鼓励品牌家政企业向员工制转型，引导家政服务进社区，开展家政兴农行动，助力家政人员供需对接。开展家政服务业提质扩容培训，提升家政从业人员职业技能。开展家政技能大赛，选拔一批优秀家政从业人员，增加高质量家政服务供给。〔县工业和信息化局负责〕

（十二）房地产业

28. 持续推动房地产市场止跌回稳。落实《房地产市场止跌回稳 2025 年行动计划》，落实好各项存量、增量政策，促进房地产市场平稳健康发展。组织房展会、“方便看房”等活动。支持房地产企业通过各种优惠让利措施，促进商品房销售，全年商品房销售面积增速力争不低于 5%。推动“好房子”建设试点工作，满足人民群众多样化改善性住房需求。〔县住房和城乡建设管理局负责〕

三、推动非营利性服务业稳定发展

29. 加强企业薪酬宏观调控。贯彻落实全省最低工资标准。提高城镇低收入劳动者工资水平。贯彻落实 2025 年度企业货币工资增长基准线、上线、下线，指导企业职工工资合理增长。贯彻落实国有企业工资收入分配秩序和 2024 年度重点行业（岗位）工资指导价位和人工成本信息，为企业开展工资集体协商提供市场对标依据。〔县人力资源和社会保障局负责〕

30. 保障工资支付。抓好机关事业单位调整工资标准增资兑现工作。继续落实县以下机关事业单位高校毕业生高定基本工资、

乡镇机关事业单位工作人员乡镇工作补贴等基层工资倾斜政策。确保义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平。〔县财政局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责〕

四、培育服务业新动能新优势

31. 强化服务业数字赋能。推进公共数据目录编制、汇聚治理和共享开放，探索开展公共数据授权运营。做好实施算力基础设施“窗口指导”相关工作。持续推动智慧旅游建设，鼓励龙头景区以数字化转型为引领，持续提升旅游品质和旅游体验。持续推动数字技术与医疗公共服务融合发展，拓展示范场景，打造示范项目。持续深化“教育入学一件事”改革，落实《晋城市教育入学一件事深化行动方案》。推动“互联网+教育”创新应用。推广使用晋城市智慧养老平台。推进算力与云计算、大数据、人工智能等技术深度融合，指导企业积极申报算力典型产品和解决方案。〔县发展改革和科技局、县文化和旅游局、县卫生健康和体育局、县教育局、县民政局、县工业和信息化局按职责分工负责〕

32. 推动服务业融合发展。支持制造业企业争创国家服务型制造示范企业（平台）。积极申报中国美丽休闲乡村，推荐乡村休闲旅游精品景点线路。加大粮油作物全程托管服务模式推广力度，大力发展农业生产托管，全县农业生产托管服务面积稳定在55万亩以上，形成全覆盖的农资销售网络。鼓励太行一号旅游公路沿线乡村创建申报省级乡村旅游重点村镇，积极发展乡村旅游。〔县工业和信息化局、县农业农村局、县供销合作社联合社、

县文化和旅游局按职责分工负责〕

33. 加大服务业主体培育。聚焦现代物流、软件信息、科技服务、人力资源、商贸服务、文化旅游、养老等重点领域，实施服务业中小企业梯度培育，遴选培育一批具有行业竞争力和影响力的服务业领军企业。落实全省年度新增纳统服务业调查单位奖励政策。〔县发展改革和科技局、县交通运输局、县工业和信息化局、县人力资源和社会保障局、县文化和旅游局、县民政局、县统计局、县财政局按职责分工负责〕

34. 提升服务业开放能级。积极发展服务贸易，培育文化、数字、人力资源等特色服务出口企业。支持企业参加中国国际服务贸易交易会、中国（上海）国际技术进出口交易会、中国国际高新技术成果交易会、中国国际数字和软件服务交易会、2025山西·太原人力资源服务创新发展推进大会、第三届全国人力资源服务业发展大会、第四届黄河流域人力资源服务发展大会等境内重点展会和意大利佛罗伦萨国际手工艺品展览会、日本秋季IT周等境外展会，助力企业扩展国内外市场。指导企业与跨境电商平台开展资源对接，发展跨境电商业务。〔县工业和信息化局、县交通运输局、县发展改革和科技局、县文化和旅游局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责〕

各部门、各乡镇要结合实际，抓好服务业提质增效各项重点工作落实，强化服务业形势研判分析，加强重点行业运行监测，针对问题精准化处置，细化工作推进举措，明确任务完成时限，

做好典型经验、亮点做法总结，强化工作联动，形成有效合力，确保顺利完成各项工作任务。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院。

泽州县人民政府办公室

2025年6月16日印发
